



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Администрация Ленинградской области

КОМИТЕТ
ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191028, Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки, 14

Телефон: (812) 273-33-78; Факс: (812) 272-60-04

E-mail: office_edu@lenreg.ru

Руководителям
органов местного самоуправления,
осуществляющих управление
в сфере образования

Руководителям
дошкольных образовательных
организаций

03-427/2017 от 10.10.2017

О результатах проведения
государственного контроля (надзора)
в сфере образования
в отношении дошкольных
образовательных организаций
в 2016-2017 учебном году

В 2016-2017 учебном году отделом надзора и контроля в сфере образования департамента надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – комитет) было проведена **151** проверка в отношении дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Ленинградской области.

Из них:

116 плановых, в соответствии с планами проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на 2016 и 2017 года,

35 внеплановых по соблюдению требований законодательства об образовании в части исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений.

Плановые проверки проводились в следующих муниципальных районах:

1. Бокситогорский район – 3
2. Волосовский район - 2
3. Волховский район - 7
4. Всеволожский район - 10
5. Выборгский район - 9
6. Гатчинский район – 18
7. Кингисеппский район – 7
8. Киришский район – 8
9. Кировский район - 5
10. Лодейнопольский район – 3
11. Ломоносовский район - 8
12. Лужский район – 5

13. Подпорожский район – 5
14. Приозерский район - 8
15. Сланцевский район - 4
16. г. Сосновый Бор – 3
17. Тихвинский район - 4
18. Госненский район - 7

Проверки были проведены по следующим вопросам:

федеральный государственный надзор в сфере образования – в отношении **53** образовательных организаций;

федеральный государственный надзор в сфере образования за соблюдением законодательства в части информационной открытости образовательных организаций – в отношении **63** образовательных организаций.

По результатам проведенных мероприятий по контролю:

1. Выявлено **8** административных правонарушений из них **5** по части 5 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП) (нарушение порядка приема) и **3** по части 1 статьи 19.30 КоАП (нарушение правил оказания платных образовательных услуг).

2. Составлено **6** протоколов об административных правонарушениях в отношении руководителей дошкольных образовательных организаций, в остальных случаях протокол не был составлен за истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

На основании постановлений мировых судей назначено **4** наказания в виде штрафа и **одно** устное замечание.

3. Выдано **27** предписаний в адрес образовательных организаций.

4. Направлено **68** писем в адрес представителя учредителя образовательных организаций о нарушениях, отнесенных к его компетенции. Из них:

- о нарушениях по уставу – **67** писем,
- о нарушениях в части содержания здания образовательной организации и обустройства прилегающей к нему территории – **8** писем,
- об отсутствии аттестации на соответствие занимаемой должности у руководителя образовательной организации – **1** письмо,
- о создании в образовательной организации условий, необходимых для осуществления квалифицированной коррекции речевых нарушений у воспитанников – **1** письмо.

Все направленные письма были рассмотрены в установленные сроки и по итогам рассмотрения приняты соответствующие меры по устранению выявленных нарушений:

- внесены изменения в уставы или разработаны новые редакции уставов дошкольных образовательных организаций (**20**),
- запланировано выделение денежных средств на ремонтные работы в следующем году (**3**),
- руководитель дошкольной образовательной организации аттестован на соответствие занимаемой должности,
- разработан план мероприятий по созданию условий для осуществления квалифицированной коррекции речевых нарушений у воспитанников.

В ходе проведения мероприятий по контролю были выявлены многочисленные нарушения требований законодательства об образовании, типичными из них являются следующие нарушения:

1. Отсутствуют разработанные образовательной организацией локальные нормативные акты, предусмотренные Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - 273-ФЗ) регламентирующие:

- права педагогических работников (п. 7, 8 ч. 3 ст. 47 273-ФЗ),
- права воспитанников (п. 3, 21 ч. 1 ст. 34 273-ФЗ).

2. Не обеспечено функционирование внутренней системы оценки качества образования (п. 13 ч. 3 ст. 28 273-ФЗ).

3. Структура образовательной программы дошкольного образования не соответствует требованиям федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования.

4. Не обеспечена открытость и доступность информации, подлежащей размещению на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» в соответствии с требованиями законодательства об образовании.

5. Несвоевременно обновляется информация и документы, подлежащие размещению на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» в соответствии с требованиями законодательства об образовании.

6. Не созданы условия для получения педагогическими работниками образовательной организации дополнительного профессионального образования (п. 5 ч. 3 ст. 28 273-ФЗ).

7. Не соблюдается порядок аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности.

8. Нарушен порядок приема воспитанников.

9. Нарушены правила оказания платных образовательных услуг.

В рамках проведения мероприятий по контролю проводилось анкетирование родителей (законных представителей) воспитанников на тему: «Удовлетворенность качеством образовательных услуг в системе дошкольного образования».

В анкетировании приняли участие **8018** родителей (законных представителей) воспитанников.

По результатам анкетирования за 2016-2017 учебный год средний показатель удовлетворенности качеством дошкольного образования в Ленинградской области составил **93,3%**, что на 3 % выше, чем в прошлом учебном году.

Анализ анкет показал, что **98%** родителей (законных представителей) воспитанников удовлетворены психологическим климатом в детском саду, а также отношением сотрудников к ребенку и к родителям (законным представителям) воспитанников.

В то же время есть ряд родителей (законных представителей) воспитанников которые не удовлетворены следующими показателями:

оборудованием здания, помещений и игровых площадок образовательной организации и их соответствие современным требованиям и возрастным особенностям детей – 40 %;

обеспеченностью игрушками, наглядными пособиями, современным оборудованием для занятий с детьми - 25%;

организацией питания – 12 %;

работой детского сада направленной, на выявление, поддержку и демонстрацию достижений ребенка - 10%;

осуществлением воспитателями детского сада индивидуального подхода к каждому ребенку - 8%;

обеспечением уровня развития воспитанников, необходимого им для последующего успешного обучения в школе - 5%;

соответствием содержания организуемой образовательной деятельности интересам и возможностям воспитанников - 5%;

мероприятиями, проводимыми в детском саду, направленными на сохранение, укрепление здоровья воспитанников - 3%.

Данные показатели свидетельствуют о недостаточной информированности родителей (законных представителей) воспитанников о деятельности дошкольной образовательной организации.

С учетом риск – ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора) в сфере образования дошкольные образовательные организации по результатам мероприятий по контролю в рамках проведения плановых проверок распределены по трем зонам риска:

Высокая зона риска:

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида № 9» г. Пикалёво,

Муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение «Детский сад № 22 комбинированного вида» г. Волхов,

Муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение «Детский сад № 3 комбинированного вида» г. Волхов,

Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида № 35» п. Бугры,

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 2 пгт. Лесогорский»,

Некомерческая организация частное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида «Планета ДЕТСТВА»,

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 2» г. Ивангорода,

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 23» (г. Кириши),

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 11» (Ломоносовский район),

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 27» (Приозерский район),

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение № 33 «Детский сад д. Новолисино» (Тосненский район),

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение № 15 «Детский сад д. Тарасово» (Тосненский район).

Низкая зона риска:

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Большедворский детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей»,

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 5» (Волосовский район),

Муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение «Сертоловский детский сад комбинированного вида № 1»,

Муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение «Сертоловский детский сад комбинированного вида № 2»,

Муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение «Чернореченский детский сад комбинированного вида»,

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 1 г.п. Советский»,

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 41 комбинированного вида» (Гатчинский район),

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 12 компенсирующего вида» (Гатчинский район),

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 42» (Гатчинский район),

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 40 комбинированного вида» (Гатчинский район)?

Частное дошкольное образовательное учреждение центр развития ребенка – детский сад «Творец»,

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида № 2» (г. Кировск),

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида № 1 «Сказка» (г. Лодейное Поле)

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 18» (Ломоносовский район),

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 9 «Лучик» (Ломоносовский район),

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 12» (Лужский район),

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 14» (Приозерский район),

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 23 (Приозерский район),

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 1» г. Сосновый Бор,

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Радуга» (г. Тихвин),

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Рябинка» (г. Тихвин),

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Чайка» (г. Тихвин).

Все остальные дошкольные образовательные организации, проверенные в 2016-2017 учебном году попали в **среднюю зону риска**.

Комитет обращает внимание руководителей образовательных организаций, что достижение высокого качества образования невозможно без соблюдения требований законодательства об образовании.

С целью предупреждения и профилактики нарушений требований законодательства об образовании комитет рекомендует:

учредителям дошкольных образовательных организаций:

1. Обеспечить проведение системной работы с руководителями муниципальных дошкольных образовательных организаций с целью повышения их правовой культуры, устранению и недопущению нарушений требований законодательства об образовании в деятельности образовательных организаций.

2. Усилить ведомственный контроль за деятельностью муниципальных дошкольных образовательных организаций, особенно в части:

- обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования

- обеспечения открытости и доступности информации о деятельности образовательных организаций в сети «Интернет» в соответствии с требованиями законодательства об образовании;

- соблюдения порядка приема в образовательную организацию.

3. При работе с руководителями муниципальных дошкольных образовательных организаций использовать материалы профилактических мероприятий, разработанных отделом надзора и контроля в сфере образования департамента надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования комитета, а именно:

Сборник инструктивно – методических материалов: «Соблюдение законодательства Российской Федерации в сфере образования в деятельности дошкольных образовательных организаций (выпуск III)»,

инструктивно – методические письма по вопросам организации образовательной деятельности образовательных организаций,

«Копилку типичных нарушений законодательства об образовании»,

которые размещены на странице «Государственный контроль (надзор) в сфере образования» официального сайта комитета в сети «Интернет» (<http://www.edu.lenobl.ru/about/business/dep/dep>).

руководителям дошкольных образовательных организаций:

1. Осуществлять постоянный анализ законодательства об образовании.

2. Использовать материалы технологических карт проверок и другие материалы сборника «Соблюдение законодательства Российской Федерации в сфере образования в деятельности дошкольных образовательных организаций (выпуск III)» для самоанализа организации образовательной деятельности с целью

своевременного выявления нарушений требований законодательства об образовании и их устранения.

3. Пересмотреть используемые формы работы с семьями воспитанников и использовать в работе с ними современные и разнообразные формы (сайт, родительская газета, семейный клуб, родительские чтения, прогулки-экскурсии и т.д.) с учетом указанных результатов анкетирования родителей (законных представителей) воспитанников.

Комитет полагает необходимым учитывать в работе вышеуказанные рекомендации с целью повышения качества образовательных услуг в сфере дошкольного образования Ленинградской области.



Заместитель председателя комитета

А.С. Огарков