



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Администрация Ленинградской области

КОМИТЕТ ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

09 июля 2018 года № 1537-р

**Об утверждении Порядка
формирования и ведения реестра объектов контроля по определенным
категориям риска при осуществлении комитетом общего и профессионального
образования Ленинградской области переданных Российской Федерацией
полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования с
применением риск – ориентированного подхода**

На основании части 1 статьи 8.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также рекомендаций Федеральной службы надзора и контроля в сфере образования и науки:

1. Утвердить Порядок формирования и ведения реестра объектов контроля по определенным категориям риска при осуществлении комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (далее - комитет) переданных Российской Федерацией полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования с применением риск – ориентированного подхода согласно приложению (далее - Порядок, реестр объектов контроля).

2. Отделу надзора и контроля в сфере образования департамента надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования комитета при формировании и ведении реестра объектов контроля руководствоваться настоящим Порядком.

3. Контроль исполнения настоящего распоряжения возложить на начальника департамента надзора и контроля в сфере образования комитета общего и профессионального образования Ленинградской области Д.Д. Богославского.

Председатель комитета

С. В. Тарасов

**Порядок
формирования и ведения реестра объектов контроля по определенным
категориям риска при осуществлении комитетом общего и профессионального
образования Ленинградской области переданных Российской Федерацией
полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования с
применением риск – ориентированного подхода**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок формирования и ведения реестра объектов контроля по определенным категориям риска при осуществлении комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области переданных Российской Федерацией полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования с применением риск – ориентированного подхода (далее – Порядок, комитет, государственный контроль в сфере образования, реестр объектов контроля) разработаны на основании требований части 1 статьи 8.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также рекомендаций Федеральной службы надзора и контроля в сфере образования и науки.

1.2. Настоящий Порядок регламентирует мероприятия, позволяющие оптимизировать применение риск – ориентированного подхода при проведении проверок для повышения эффективности осуществления комитетом государственного контроля в сфере образования.

Использование риск – ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля в сфере образования позволяет:

оптимизировать использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля в сфере образования,

снижать общую административную нагрузку на организации, осуществляющие образовательную деятельность, со стабильно высокими показателями качества образования и низкой вероятностью нарушений законодательства об образовании,

повышать качество проведения плановых проверок,

дополнительно мотивировать организации, осуществляющие образовательную деятельность, к повышению качества работы;

высвобождать достаточное количество ресурсов для проведения комитетом профилактической работы по предупреждению и устранению нарушений законодательства об образовании.

1.3. Порядок устанавливает:

порядок распределения объектов контроля по категориям риска, в т.ч. перечень категорий риска для распределения объектов контроля в региональном реестре

объектов контроля, перечень информационных ресурсов для рассмотрения вопроса об отнесении объектов контроля к определенной категории риска, критерии отнесения объектов контроля к определенной категории риска,
порядок формирования и ведения реестра объектов контроля,
порядок предоставления информации из реестра объектов контроля,
порядок формирования плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с применением риск – ориентированного подхода на очередной календарный год.

1.4. Обеспечение формирования и ведения реестра объектов контроля осуществляется отделом надзора и контроля в сфере образования департамента надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – департамент, отдел надзора).

2. Порядок распределения объектов контроля по категориям риска

2.1. Распределение объектов контроля по категориям риска позволяет определить интенсивность (формы, продолжительность, периодичность) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушений законодательства об образовании.

2.2. Все организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Ленинградской области, распределяются по трем категориям риска:

«высокая зона риска»,

«средняя зона риска»,

«вне зоны риска».

2.3. Для рассмотрения вопроса об отнесении объектов контроля к определенной категории риска используются следующие информационные ресурсы:

массив информации результатов уровня подготовки обучающихся при проведении процедур внешней системы оценки качества образования (результаты федеральных, региональных, муниципальных оценочных процедур) за три учебных года,

документы и материалы, размещенные на официальном сайте организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

информация, размещенная на официальном сайте организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

уровень квалификации педагогов,

результаты ранее проводившихся проверок,

обращения граждан,

сведения, полученные от иных органов государственной власти, а также средств массовой информации,

статистические отчеты о деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

инновационная активность организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

отчеты о самообследовании за три учебных года (в первую очередь с целью определения степени глубины погружения во все вопросы обеспечения качества

образования, актуальности векторов направлений развития образовательной организации),

иные актуальные информационные ресурсы.

2.4. По результатам анализа информации, указанной в пункте 2.3 настоящего Порядка, для распределения всех объектов контроля по категориям риска применяются следующие критерии:

наличие или отсутствие нарушений, выявленных по результатам проведенных проверок;

качество исполнения предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;

наличие или отсутствие обращений граждан по вопросам нарушения законодательства об образовании;

наличие сведений о нарушении законодательства об образовании, поступивших от других органов государственного контроля (надзора), органов прокуратуры;

наличие положительной динамики образовательных достижений обучающихся по результатам корреляции процедур внешней и внутренней систем оценки качества образования;

инновационная активность образовательных организаций;

наличие или отсутствие вступивших в законную силу постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения законодательства об образовании.

2.5. На основании критериев, указанных в пункте 2.4 настоящего Порядка, организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Ленинградской области, распределяются следующим образом:

Первая категория – объекты контроля «высокой зоны риска»:

показывающие стабильно низкие результаты образовательных достижений обучающихся (с учетом корреляции процедур внешней и внутренней систем оценки качества образования);

в деятельности которых были выявлены нарушения законодательства об образовании (включая грубые нарушения лицензионных требований), в т.ч. по исполнению выданных предписаний об устранении выявленных нарушений;

на деятельность которых поступали жалобы и обращения, с фактами, которые были подтверждены при рассмотрении обращений;

Вторая категория – объекты контроля «средней зоны риска»:

показывающие стабильный уровень образовательных достижений обучающихся (с учетом корреляции процедур внешней и внутренней систем оценки качества образования);

в деятельности которых не было выявлено грубых нарушений лицензионных требований;

в деятельности которых при проведении проверок (в т.ч. при рассмотрении отчетов об исполнении выданных предписаний об устранении выявленных нарушений) были выявлены нарушения законодательства об образовании, но они были устранены в ходе проверки,

на деятельность, которых поступали жалобы и обращения, с фактами, которые были не подтверждены при рассмотрении обращений;

Третья категория – объекты контроля «вне зоны риска»:

показывающие стабильно высокий уровень образовательных достижений обучающихся (с учетом корреляции процедур внешней и внутренней систем оценки качества образования);

в деятельности которых не выявлены нарушения законодательства об образовании по результатам проведенных проверок (в т.ч. при рассмотрении отчетов об исполнении выданных предписаний об устранении выявленных нарушений),

имеющие высокую инновационную активность;

на деятельность которых не поступали обращения и жалобы граждан.

2.6. При распределении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на категории риска:

в «высокую зону риска» включаются организации, имеющие в наличии хотя бы один из критериев, отнесенных к данной категории риска;

в «среднюю зону риска» включаются организации, не подпадающие под критерии первой категории риска («высокая зона риска»), но имеющие в наличии хотя бы один из критериев второй категории риска («средняя зона риска»);

в третью категорию «вне зоны риска» включаются организации, не попавшие под критерии первой и второй категорий риска.

3. Порядок формирования, ведения реестра объектов контроля

3.1. Реестр объектов формируется по определенным в пункте 2.2. настоящего Порядка категориям риска («высокая зона риска», «средняя зона риска», «вне зоны риска») отдельно в отношении:

организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования,

организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования,

организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных программ среднего профессионального образования,

организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных программ профессионального обучения,

организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных программ профессионального обучения подготовки водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий,

организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации дополнительных общеобразовательных программ.

3.2. Все объекты контроля включаются в реестр объектов контроля с учетом положений пунктов 2.4, 2.5, 2.6 настоящего Порядка.

3.3. Реестр объектов контроля ведется на электронных носителях на русском языке путем внесения в реестр реестровых записей.

3.4. По результатам каждой проверки, осуществляется определение, к какой категории риска отнести проверенный объект контроля с учетом положений пункта 2.5. Порядка.

3.5. В реестр объектов контроля специалистом отдела надзора, ответственным за проведение проверки, заносится соответствующая информация.

3.6. Специалист отдела надзора обеспечивает полноту, достоверность и актуальность вносимой в реестр объектов контроля информации.

3.6. При получении информации из указанных в пункте 2.3 настоящего Порядка информационных ресурсов отделом надзора осуществляется анализ полученной информации и при необходимости объект контроля переносится в иную категорию риска.

Информация о переносе объекта контроля в иную категорию риска направляется его учредителю.

4. Порядок предоставления информации из реестра объектов контроля

4.1. Сведения, содержащиеся в реестре, являются открытыми для ознакомления с ними органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, за исключением сведений, относящихся к информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.2. Доступ к сведениям, содержащимся в реестре объектов контроля, обеспечивается путем:

предоставления указанных сведений учредителям объектов контроля по инициативе комитета по итогам календарного и (или) учебного года,

предоставления указанных сведений по запросам заинтересованных лиц на бумажном носителе,

предоставления указанных сведений по запросам заинтересованных лиц в электронном виде с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего доступа, включая информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

4.3. Запрос о предоставлении сведений, содержащихся в реестре объектов контроля, может быть направлен комитетом в письменной форме на бумажном носителе или в электронном виде с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего доступа, включая информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», в том числе посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». В случае направления запроса в виде электронного документа заявление должно быть подписано простой электронной подписью.

4.4. Предоставление сведений, содержащихся в реестре объектов контроля, по межведомственным запросам государственных органов, органов местного самоуправления, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, а также по запросам юридических и физических лиц осуществляется комитетом в срок не более 5 рабочих дней со дня поступления соответствующего запроса.

19. Сведения, содержащиеся в реестре объектов контроля, предоставляются бесплатно.

5. Порядок формирования комитетом плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на очередной календарный год

5.1. Формирование комитетом плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на очередной календарный год осуществляется с применением риск – ориентированного подхода (далее - план проверок).

5.2. Объекты контроля включаются в план проверок с учетом периодичности их проведения.

5.3. Периодичность проведения плановых проверок определяется исходя из того, в какую категорию риска включена организация, осуществляющая образовательную деятельность, а именно:

в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, отнесенных к первой категории риска («высокая зона риска») плановые проверки проводятся не чаще одного раза в 3 года,

в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, отнесенных к категории риска («средняя зона риска») плановые проверки проводятся не чаще одного раза в 4 года;

в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, третьей группы проводятся плановые документарные проверки, периодичность которых составляет не чаще одного раза в 5 лет.