



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Администрация Ленинградской области

**КОМИТЕТ
ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191124, Санкт-Петербург, пл. Растрелли, 2, лит. А.

Телефон: (812) 611-44-50, факс: (812) 611-44-79

E-mail: office_edu@lenreg.ru

на № _____



Комитет общего и
профессионального
образования ЛО

19-1296/2020
23.01.2020

В целях создания условий для получения качественного общего образования в муниципальных образовательных организациях с низкими результатами обучения и в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях в Ленинградской области в 2019 году Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области в рамках Государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» реализовано мероприятие «Повышение качества образования в школах с низким результатом обучения и в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях».

В реализации проекта приняли участие 55 муниципальных образовательных организаций (далее – МОУ, школы) из 17 муниципальных образований, из них 35 школ с низкими результатами обучения и 20 школ функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, выявленных в результате мониторинга НИУ «Высшая школа экономики».

С целью эффективной реализации проекта комитетом утверждён комплекс мер, направленных на создание условий для получения качественного общего образования в муниципальных образовательных организациях (далее – комплекс мер, школы) с низким результатом обучения и в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях в Ленинградской области на 2019-2020 учебный год (распоряжение комитета от 22 августа 2019 № 1812, Далее распоряжение).

В соответствии с пунктом 5 распоряжения органам местного самоуправления надлежало разработать и утвердить муниципальные программы по поддержке школ с низкими результатами обучения, школ, функционирующих в сложных социальных условиях, а также сформировать и утвердить муниципальный план действий по поддержке школ, функционирующих в сложных социальных условиях и показывающих низкие образовательные результаты на 2019 – 2020 учебный год.

В соответствии с пунктом 6 распоряжения руководители МОУ должны разработать программы перевода школы в эффективный режим развития.

В декабре 2019 года в рамках регионального мониторинга эффективности управления качеством образования в школах, показавших низкие результаты обучения проанализированы материалы, представленные руководителями МОУ в рамках проектного периода.

Из 55 руководителей образовательных организаций только 28 руководителей предоставили программы в полном объеме, 27 руководителей – только паспорта программы, где в сжатом виде (в объеме нескольких страниц) описываются приоритетные направления и основные идеи для решения поставленных задач (информация представлена в приложении 1).

При анализе представленных программ выявлено, что материалы раздела в программах чаще носят статистический, чем аналитический характер, представленные подробные результаты успеваемости по классам и предметам, не сопровождаются выводами о причинах низких результатов или даются слишком обобщенно, без конкретизации (например, недостаточная компетентность педагогов (в чем конкретно испытывают затруднения педагоги, какое количество педагогов? с какими учащимися, предметами это связано?), низкий уровень мотивации (учителей? учащихся? мотивации к чему?).

Среди причин, приведших к данному состоянию дел, не указываются (не выявляются) причины, связанные с ошибками, недостатками в управлении образовательной организацией, а среди 19 % школ, которые выходят на эти причины, называются только недостаточность (несистемность) контроля со стороны администрации или поднимается вопрос создания (обновления, модернизации) диагностики и мониторинга качества образования. Таким образом, мы видим, что функции управления сосредотачиваются только вокруг вопросов контроля, в то время как его эффективность, результативность возможна только при соблюдении полного цикла управленческих действий (целеполагание, планирование, обеспечение условий при реализации, контроль и коррекция; контроль является только одной и завершающей частью управленческого цикла).

При анализе проблем, часть школ в качестве основных причин, приведших к низким образовательным результатам, указывают внешние проблемы: неблагоприятный социальный контекст, отдаленность от центров, плохая инфраструктура, низкая заинтересованность родителей и прочее, что, безусловно, является факторами, влияющими на уровень образовательных результатов учащихся. Но такое «перекладывание» проблем только на внешние условия, не позволило разработчикам программ сосредоточиться на понимании внутренних школьных процессов, позволяющих улучшить образовательные результаты учащихся.

У отдельных участников произошло некоторое смешение в понимании. Часть разработчиков программ отошла от категории школ, показывающие низкие образовательные результаты, и в большей степени, сосредоточилось на показателях объективности оценивания, т. е. перешло в категорию школ, показавших признаки необъективности при проведении внешних оценочных процедур. Это привело к некоторому расхождению в целях программ перехода школы в эффективный режим

работы с их содержанием и выбором методов и технологий их реализации, поскольку проблемы в этих категориях школ различны, следовательно, должны быть разными и пути их решения.

Одним из слабых мест программ перехода школ в эффективный режим работы, являются направления (приоритеты), связанные с улучшением качества управления. В основном администрация пытается влиять на улучшение качества образовательных результатов учащихся через усиления контроля, систематического отслеживания динамики достижений. В незначительном количестве программ можно увидеть, как будет происходить управление изменениями. Только в 30% школ, представивших полноценные программы, через содержательный (детальный план действий) и организационный разделы раскрыты управленческие механизмы: создание творческих групп, элементы планирования и управления разными процессами, выделены сроки, ответственные, формы принятия управленческих решений и представления отчетности. В школах, представивших паспорта программ, из-за сжатости изложения подобная информация отсутствует.

В октябре 2018 года в рамках собеседования с руководителями органов местного самоуправления обсуждался вопрос по работе со школами с необъективными и низкими результатами обучения. Руководителям ОМСУ в ходе собеседования даны рекомендации по работе со школами, которые показывают необъективные и низкие результаты ВПР, по работе с учащимися группами риска, с обучающимися, получившими неудовлетворительные результаты на государственной итоговой аттестации по предметам по выбору. Также комитетом был сформирован и направлен в органы местного самоуправления список школ, которые имели низкие результаты Всероссийских проверочных работ за 2018 год.

В январе 2020 года Рособrnадзором сформирован список школ с низкими образовательными результатами обучения по результатам процедур оценки качества за 2019 год. В данный список вошли 94 (26%) образовательных организаций Ленинградской области (приложение 2).

На основании представленных Рособrnадзором результатов можно сделать вывод, что руководителями муниципальных образований своевременно не были приняты меры по работе со школами, имеющими низкие результаты обучения.

В связи с тем, что количество школ, имеющих низкие результаты обучения увеличилось по сравнению с 2018 годом комитет в 2020 году продолжает работу по реализации проекта «Повышение качества образования в школах с низким результатом обучения и в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях».

С целью эффективной реализации проекта руководителям органов местного самоуправления Ленинградской области, осуществляющих управление в сфере образования необходимо:

1. Доработать муниципальные программы поддержки школ, показавших низкие образовательные результаты учащихся, включив образовательные организации, выявленные Рособrnадзором в соответствии с приложением 2.

2. Обеспечить оказание методической, консультативной, информационной помощи и поддержки школам, имеющим низкие образовательные результаты (приложение 1,2).

комитет 1 раз в полугодие (июнь, декабрь) справку о результатах реализации данных программ.

4. Утвердить список сетевого партнерства образовательных организаций с низкими образовательными результатами и образовательных организаций с высокими образовательными результатами (далее сетевое партнёрство).

Комитет просит представить доработанную муниципальную программу поддержки школ, показавших низкие образовательные результаты обучающихся, утверждённый список сетевого партнёрства в срок до 31 января 2020 года на адрес электронной почты lg_kosyreva@lenreg.ru.

Приложение в электронном виде:

1. Перечень образовательных организаций, реализующих программы перехода школы в эффективной режим работы.

2. Перечень образовательных организаций с низкими образовательными результатами за 2019 год (список Рособнадзора).

3. Отчет ГАОУ ДПО «ЛОИРО» по результатам мониторингового исследования эффективности управления качеством образования в школах, показавших низкие результаты обучения.

4. Методические рекомендации ГАОУ ДПО «ЛОИРО» по эффективности управления качеством образования в школах, показавших низкие результаты обучения (мониторинг и оценка реализации программы).

Председатель комитета



С.В. Тарасов

**Перечень образовательных организаций, реализующих программы
перехода школы в эффективной режим работы**

№ п/п	Муниципальное образование	Наименование образовательной организации	Документ
1	Бокситогорский МР	МКОУ «Заборьевская средняя общеобразовательная школа»	Паспорт программы
2	Бокситогорский МР	МКОУ «Подборовская основная общеобразовательная школа»	Паспорт программы
3	Волосовский МР	МОУ «Волосовская средняя общеобразовательная школа № 2»	Программа
4	Волосовский МР	МОУ «Торосовская основная общеобразовательная школа»	Программа
5	Волосовский МР	МОУ «Октябрьская основная общеобразовательная школа»	Программа
6	Волосовский МР	МОУ «Беседская основная общеобразовательная школа»	Программа
7	Волосовский МР	МОУ «Зимитицкая основная общеобразовательная школа»	Программа
8	Волховский МР	МОБУ «Бережковская основная общеобразовательная школа»	Программа
9	Волховский МР	МОБУ «Потанинская основная школа»	Программа
10	Волховский МР	МОБУ «Селивановская основная общеобразовательная школа»	Программа
11	Всеволожский МР	МОУ «Осельковская основная общеобразовательная школа»	Паспорт программы
12	Выборгский МР	Цвелодубовский филиал МБОУ «Рощинский ЦО»	Паспорт программы
13	Гатчинский МР	МБОУ «Сиверская основная общеобразовательная школа»	Паспорт программы
14	Гатчинский МР	МБОУ «Сусанинская средняя общеобразовательная школа»	Программа
15	Гатчинский МР	МБОУ «Дружногорская средняя общеобразовательная школа»	Паспорт программы
16	Гатчинский МР	МБОУ «Никольская основная общеобразовательная школа»	Паспорт программы
17	Гатчинский МР	МБОУ «Елизаветинская средняя общеобразовательная школа»	Паспорт программы
18	Гатчинский МР	МБОУ «Гатчинская средняя общеобразовательная школа № 11»	Паспорт программы
19	Гатчинский МР	МБОУ «Высокоключевая средняя общеобразовательная школа»	Программа
20	Гатчинский МР	АНООУ «Школа имени императора Александра III»	Паспорт программы
21	Гатчинский МР	МБОУ «Кобраловская основная общеобразовательная школа»	Паспорт программы
22	Кингисеппский МР	МБОУ «Опольевская основная общеобразовательная школа»	Программа
23	Кингисеппский МР	МБОУ «Фалилеевская основная	Программа

		общеобразовательная школа»	
24	Кировский МР	МКОУ «Синявинская средняя общеобразовательная школа»	Паспорт программы
25	Кировский МР	МКОУ «Назиевская средняя общеобразовательная школа»	Программа
26	Кировский МР	МБОУ «Отрадененская средняя общеобразовательная школа №3»	Программа
27	Кировский МР	МКОУ «Шумская средняя общеобразовательная школа»	Программа
28	Киришский МР	МОУ «Пчелжинская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза А.И. Сидорова»	Паспорт программы
29	Лодейнопольский МР	МКОУ «Янегская основная общеобразовательная школа»	Паспорт программы
30	Ломоносовский МР	МОУ «Яльгелевский образовательный центр»	Паспорт программы
31	Лужский МР	МОУ «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа»	Программа
32	Лужский МР	МОУ «Володарская средняя общеобразовательная школа»	Программа
33	Лужский МР	МОУ «Ям-Тесовская средняя общеобразовательная школа»	Программа
34	Приозерский МР	Негосударственное общеобразовательное учреждение «Школа Русской Культуры»	Паспорт программы
35	Приозерский МР	МОУ «Красноозерненская основная общеобразовательная школа»	Паспорт программы
36	Приозерский МР	МОУ «Коммунарская основная общеобразовательная школа»	Программа
37	Приозерский МР	МОУ «Запорожская основная общеобразовательная школа»	Паспорт программы
38	Приозерский МР	МОУ «Джатиевская основная общеобразовательная школа»	Паспорт программы
39	Сосновоборский ГО	МБОУ «СОШ № 1»	Паспорт программы
40	Сланцевский МР	МОУ «Загривская средняя общеобразовательная школа»	Программа
41	Сланцевский МР	МОУ «Старопольская средняя общеобразовательная школа»	Программа
42	Сланцевский МР	МОУ «Выскатская основная общеобразовательная школа»	Программа
43	Тихвинский МР	МОУ «Ганьковская средняя общеобразовательная школа»	Программа
44	Тихвинский МР	МОУ «Андреевская основная общеобразовательная школа»	Программа
45	Тихвинский МР	МОУ «Красавская основная общеобразовательная школа»	Паспорт программы
46	Тихвинский МР	МОУ «Ильинская основная общеобразовательная школа»	Паспорт программы
47	Тихвинский МР	МОУ «Ерёминская основная общеобразовательная школа»	Программа

		общеобразовательная школа»	
48	Тосненский МР	МКОУ «Новолисинская школа-интернат среднего (полного) общего образования»	Программа
49	Тосненский МР	МКОУ «Андриановская основная общеобразовательная школа»	Паспорт программы
50	Тосненский МР	МКОУ «Нурменская средняя общеобразовательная школа им. генерал-майора В.А. Вержбицкого»	Программа
51	Тосненский МР	МКОУ «Трубнокоборская основная общеобразовательная школа»	Программа
52	Тосненский МР	МКОУ «Рябовская основная общеобразовательная школа»	Паспорт программы
53	Тосненский МР	МКОУ «Форносковская основная общеобразовательная школа»	Программа
54	Тосненский МР	МКОУ «Саблинская основная общеобразовательная школа»	Паспорт программы
55	Тосненский МР	МКОУ «Ушакинская основная общеобразовательная школа №2»	Паспорт программы
	Итого:	55	

Приложение 2

№ п/п	Название ОО	Муниципалитет
1	МБОУ "СОШ №1" города Пикалёво	Бокситогорский район
2	МКОУ "Анисимовская ООШ"	Бокситогорский район
3	МОУ"Октябрьская ООШ"	Волосовский район
4	МОБУ "Новолодожская СОШ №2"	Волховский район
5	МОБУ "Иссадская ООШ"	Волховский район
6	МОБУ "Потанинская ООШ"	Волховский район
7	МОБУ "СОШ №6 с углубленным изучением отде	Всеволожский район
8	МОУ "Гимназия" г.Сертолово	Всеволожский район
9	МОБУ "СОШ "Агалатовский центр образования "	Всеволожский район
10	МОУ "Гарболовская СОШ"	Всеволожский район
11	МОУ"Колтушская СОШ имени ак. И.П. Павлова"	Всеволожский район
12	МОУ "Кузьмоловская СОШ № 1"	Всеволожский район
13	МОУ " СОШ "Лесновский центр образования"	Всеволожский район
14	МОУ "Ново - Девяткинская СОШ №1"	Всеволожский район
15	МОУ"Разметелевская СОШ"	Всеволожский район
16	МОУ "СОШ"Рахьинский центр образования"	Всеволожский район
17	МОУ "СОШ "Свердловский центр образования"	Всеволожский район
18	МОУ"СОШ "Токсовский центр образования"	Всеволожский район
19	МОУ"Щегловская СОШ"	Всеволожский район
20	МОУ "Янинская СОШ"	Всеволожский район
21	МБОУ "СОШ № 1 - школа отечественной культуры	Выборгский район
22	МБОУ "СОШ №8 г. Выборга"	Выборгский район
23	МБОУ "СОШ № 13 с углубленным изучением отде	Выборгский район
24	МБОУ"СОШ № 37 с углублённым изучением отде	Выборгский район
25	МБОУ"Кирилловская СОШ"	Выборгский район
26	МБОУ"Коробицынская СОШ"	Выборгский район
27	МБОУ "Полянская СОШ"	Выборгский район
28	МБОУ "Роцинская СОШ"	Выборгский район
29	МБОУ"Вещевская ООШ"	Выборгский район
30	МБОУ "Цвелодубовская ООШ"	Выборгский район
31	МБОУ "Коммунарская СОШ №1"	Гатчинский район
32	МБОУ "Дружногорская СОШ"	Гатчинский район
33	МБОУ "Лукашевская СОШ"	Гатчинский район
34	МБОУ "Пламенная СОШ"	Гатчинский район
35	МБОУ"Сусанинская СОШ "	Гатчинский район
36	МБОУ «Кобраловская ООШ»	Гатчинский район
37	МБОУ "Кобринская ООШ"	Гатчинский район
38	МБОУ "Никольская ООШ"	Гатчинский район
39	МБОУ «Сиверская ООШ»	Гатчинский район
40	МБОУ"Кингисеппская СОШ №2"	Кингисеппский район
41	МБОУ "Кракольская СОШ"	Кингисеппский район
42	МБОУ "Пустомержская СОШ"	Кингисеппский район
43	МОУ "Киришская СОШ №3"	Киришский район
44	МОУ "Будогощская СОШ"	Киришский район
45	МОУ "Кусинская СОШ"	Киришский район
46	МОУ "Пчевская СОШ имени Садыка Джумабаева	Киришский район
47	МБОУ"Отрадененская СОШ №3"	Кировский район
48	МКОУ "Путиловская ООШ"	Кировский район

49	МКОУ "Лодейнополюская СОШ №3 имени Героев Свири"	Лодейнополюский район
50	МОУ"Ломоносовская общеобразовательная школа №3"	Ломоносовский район
51	МОУ"Аннинская общеобразовательная школа"	Ломоносовский район
52	МОУ "Гостилицкая общеобразовательная	Ломоносовский район
53	МОУ"Кипенская общеобразовательная школа"	Ломоносовский район
54	МОУ "Копорская общеобразовательная школа"	Ломоносовский район
55	МОУ "Лебяженский центр общего образования"	Ломоносовский район
56	МОУ"Ропшинская общеобразовательная школа"	Ломоносовский район
57	МОУ"Русско-Высоцкая общеобразовательная школа"	Ломоносовский район
58	МОУ"Лаголовская общеобразовательная школа"	Ломоносовский район
59	МОУ "Оржицкая общеобразовательная школа"	Ломоносовский район
60	МОУ "Заклинская СОШ"	Лужский район
61	МОУ"Оредежская СОШ"	Лужский район
62	МОУ "Осьминская СОШ"	Лужский район
63	МОУ "Серебрянская СОШ"	Лужский район
64	МОУ"Торошковская СОШ"	Лужский район
65	МОУ "Ям-Тесовская СОШ"	Лужский район
66	МБОУ "Подпорожская СОШ № 1 им. А.С.Пушкина"	Подпорожский район
67	МБОУ "Подпорожская СОШ № 4 им. М. Горького"	Подпорожский район
68	МБОУ "Важинский образовательный центр"	Подпорожский район
69	МБОУ"Винницкая СОШ-интернат"	Подпорожский район
70	МБОУ "Вознесенская СОШ №7"	Подпорожский район
71	МОУ "Кузнеченская СОШ "	Приозерский район
72	МОУ "Мельниковская СОШ"	Приозерский район
73	МОУ "Отрадененская СОШ"	Приозерский район
74	НОУ" Школа русской культуры"	Приозерский район
75	МОУ "Джатиевская ООШ"	Приозерский район
76	МОУ "Запорожская ООШ"	Приозерский район
77	МОУ "Красноармейская ООШ"	Приозерский район
78	МОУ"Красноозерненская ООШ"	Приозерский район
79	МБОУ "СОШ № 1"	Сосновоборский
80	МБОУ"СОШ №2 с углубленным изучением английского языка"	Сосновоборский
81	МБОУ"СОШ №3"	Сосновоборский
82	МБОУ "СОШ № 7"	Сосновоборский
83	МОУ "Ганьковская СОШ"	Тихвинский район
84	МОУ "Шугозерская СОШ"	Тихвинский район

85	МОУ "Ерёминогорская ООШ"	Тихвинский район
86	МБОУ "СОШ №4 г.Тосно"	Тосненский район
87	МКОУ "Любанская СОШ им. А.Н. Радищева"	Тосненский район
88	МКОУ "Тельмановская СОШ"	Тосненский район
89	МКОУ "Ушакинская СОШ №1"	Тосненский район
90	МКОУ "Федоровская СОШ"	Тосненский район
91	МКОУ "Андреановская основная образовательная школа"	Тосненский район
92	МКОУ "Пельгорская ООШ"	Тосненский район
93	МКОУ "Радофиниковская основная общеобразовательная школа"	Тосненский район
94	МКОУ «Форносовская ООШ»	Тосненский район