



МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)

Департамент государственной
политики в сфере защиты прав
детей

Каретный Ряд, д. 2, Москва, 127006.
Тел. (495) 587-01-10, доб. 3450.
E-mail: d07@edu.gov.ru

27.03.2020 № 07-2421

Комиссии по делам
несовершеннолетних
и защите их прав субъектов
Российской Федерации
(по списку)

О направлении информации
об опыте работы органов
и учреждений системы профилактики

В соответствии с пунктом 4.4 раздела I протокола совместного с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе выездного совещания Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации (19 июля 2019 г., Санкт-Петербург) Минпросвещения России совместно с МВД России провело анализ положительного опыта работы субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В целях оказания содействия органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации Северо-Западного федерального округа направляет обобщенную информацию по данному вопросу для возможного использования в практической деятельности.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Л.П. Фальковская

Овчинникова А.В.
(495) 587-01-10, доб. 3484

О направлении информации - 07

Информация

о положительном опыте работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних субъектов Российской Федерации Северо-Западного федерального округа

Органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики) субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа (далее – СЗФО), осуществляется определенная деятельность по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Проводимая совместная работа позволяет наблюдать в целом относительно стабильную динамику подростковой преступности на территории указанных регионов. По информации МВД России по итогам 2 месяцев 2020 года в субъектах Российской Федерации СЗФО наблюдается снижение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними (-10,3%, 533).

Учитывая постоянно возникающие новые риски в сфере охраны прав детства, мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних включаются в подпрограммы, разделы государственных программ субъектов Российской Федерации, в том числе в СЗФО.

Так, государственной программой Архангельской области «Культура Русского Севера (2013–2020 годы)» предусматриваются мероприятия, направленные на профилактику асоциального и деструктивного поведения подростков и молодежи, поддержку детей и молодежи, находящейся в социально опасном положении.

Мероприятия по развитию системы профилактики в Архангельской области, реализуются в рамках подпрограммы № 5 «Семья и дети Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013–2024 годы)», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 г. № 464-пп.

В рамках реализации подпрограммы «Дорога к дому» государственной программы «Социальная поддержка граждан в Вологодской области на 2014 – 2020 годы» (далее – подпрограмма) в 2019 году на территории указанного

региона организована работа по внедрению современных технологий работы с семьями, в которых родители ненадлежащим образом исполняют родительские обязанности, злоупотребляют алкоголем или условно осуждены за совершение преступлений, а также мероприятия по поддержке семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2019 году в рамках реализации подпрограммы помощь оказана 2 082 семьям, 3 465 детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Разработка и актуализация региональных программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется в том числе в рамках реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 г. № 520-р.

Одним из важных аспектов проводимой в субъектах Российской Федерации работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних, является использование восстановительного подхода.

Так, на территории Архангельской области принимаются меры по развитию дружественного к детям правосудия как эффективного компонента деятельности по предупреждению правонарушений несовершеннолетних.

В 2019 году в 22 муниципальных образованиях Архангельской области (в 2018 г. – 17) функционировали школьные службы примирения на базе 160 образовательных организаций (в 2018 г. – 69). Увеличилась численность детей-волонтеров школьных служб примирения со 146 (в 31 образовательной организации) в 2018 году до 178 (в 37 образовательных организациях).

В 9 муниципальных образованиях названного субъекта Российской Федерации создано 11 территориальных служб примирения, куда обращаются граждане в целях проведения процедуры медиации по уголовным делам о преступлениях несовершеннолетних и материалам об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не достигших возраста уголовной ответственности.

Четыре учреждения социального обслуживания Архангельской области и автономная некоммерческая организация «Центр по работе с гражданами

в сложной жизненной ситуации «Доверие» осуществляют досудебное сопровождение несовершеннолетних, преступивших закон.

В современных условиях немаловажное внимание уделяется вопросам повышения психолого-педагогических компетенций в сфере воспитания детей, гармонизации детско-родительских отношений, овладения навыками конструктивного общения с детьми, получения знаний о психологических особенностях развития ребенка.

Так, в Республике Коми создана Служба особого сопровождения детей, пострадавших от насилия – так называемая «Зеленая комната» (далее – Служба), созданная на базе ГБУ РК «Центр социальной помощи семье и детям города Сыктывкара».

С момента открытия Службы в 2017 году по настоящее время оказана помощь 92 детям в возрасте от 3 до 16 лет, из них 47 детям, в отношении которых имелось подозрение на совершенное в отношении них сексуальное насилие, и 45 детям, пострадавшим от жестокого обращения.

В 2020 году аналогичные Службы планируется открыть на базе учреждений социального обслуживания городов Ухта и Воркута Республики Коми.

В целях профилактики деструктивного поведения подростков в школах, профессиональных образовательных организациях, учреждениях отдыха и оздоровления детей в I полугодии 2019 года сотрудниками полиции и другими представителями органов и учреждений системы профилактики проведено свыше 35 тыс. лекций и бесед по правовой пропаганде.

Основной акцент в регионах сделан на проведении мероприятий по гражданскому, нравственному и патриотическому воспитанию подрастающего поколения, популяризации здорового образа жизни и созданию положительного образа молодежи, в том числе в рамках взаимодействия с общественными организациями и движениями.

Так, например, в Санкт-Петербурге и Ленинградской области функционируют 111 молодежных объединений, осуществляющих работу в сфере гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания подростков.

Преимущественно взаимодействие осуществляется с такими общественными объединениями как Общественно-государственная детско-юношеская организация

«Российское движение школьников» (далее – РДШ) и Всероссийское детско-юношеское военно-патриотическое общественное движение «Юнармия» (далее – «Юнармия»). Участники данных движений проводят разъяснительную работу со сверстниками и принимают участие в общественных праздниках и встречах.

Также подростки участвуют в различных социально-значимых областных и районных мероприятиях, в работах по благоустройству воинских захоронений, мемориалов и обелисков воинской славы, мероприятиях по оказанию социальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны, семьям погибших воинов.

На территории Ленинградской области представители РДШ участвуют в добровольческой и экологической деятельности, в работе школьных музеев, краеведческих и поисковых мероприятиях, помогают в организации и проведении крупных международных событий.

В Республике Коми с участием юнармейцев на постоянной основе проводятся экскурсии по местам воинской славы.

Заслуживает внимания опыт работы Калининградской области и Санкт-Петербурга по созданию подростковых отрядов правоохранительной направленности.

В 80 школах Санкт-Петербурга созданы Клубы юных друзей правопорядка – добровольные объединения обучающихся образовательных организаций (далее – Клубы), призванные вовлечь детей и подростков в деятельность по пропаганде правовых знаний среди сверстников, привить навыки законопослушного поведения, сформировать стереотип общественно-полезного образа жизни. В работу Клубов вовлекаются, в том числе подростки, состоящие на профилактическом учете в органах внутренних дел и внутришкольном учете.

В Калининградской области с 2012 года формируются отряды «Юный помощник полиции» из числа обучающихся общеобразовательных школ и профессиональных образовательных организаций (созданы 13 отрядов, куда входят 292 ученика).

Интересен опыт Республики Коми, Калининградской и Псковской областей по развитию института наставничества над подучетными подростками, который

направлен на формирование у них законопослушного поведения. Данная работа осуществляется в том числе при участии общественных организаций.

В Республике Коми за 344 несовершеннолетними закреплены шефы-наставники (330 – сотрудников полиции, 14 – ветеранов Министерства внутренних дел Республики Коми).

В Калининградской области за подростками, оказавшимися в конфликте с законом, осуществляют присмотр представители «Юнармии».

С положительной стороны отмечается работа по организации летнего отдыха детей и подростков, в том числе попавших в поле зрения сотрудников полиции.

Так, по итогам летней оздоровительной кампании 2019 года в регионах СЗФО функционировало 2 869 стационарных оздоровительных лагерей, на базе которых было создано 14 профильных смен для несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета (в Республике Коми (2), Архангельской (1), Вологодской (1), Калининградской (4), Ленинградской (4), Псковской (2) областях), в том числе в рамках реализации государственных программ и при поддержке благотворительных организаций.

В Псковской области организация отдыха детей, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации (для детей из числа состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики), осуществляется в рамках подпрограммы «Организация отдыха и оздоровления детей Псковской области» государственной программы Псковской области «Развитие образования и повышения эффективности реализации молодежной политики на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением администрации Псковской области от 28 октября 2013 г. № 493, на реализацию которых выделено 77,3 млн рублей.

В Архангельской области на базе палаточного лагеря «Квест-Артек» организована профильная смена для 51 подростка, состоящего на профилактическом учете в органах внутренних дел. На проведение профильной смены выделены целевые денежные средства в сумме 920 тыс. рублей в рамках программы «Не оступись!», реализуемой совместно с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Развитие летней оздоровительной кампании начинает выходить на международный уровень. Так, в Псковской области прорабатывается вопрос организации досуга детей и подростков совместно с представителями Управления охраны правопорядка и профилактики УВД Витебского облисполкома Республики Беларусь (проведение совместных мероприятий включено в План сотрудничества между указанными подразделениями в борьбе с преступностью и охране общественного порядка на 2020 – 2021 годы, с дальнейшим утверждением конкретных мероприятий в формате отдельных нормативных правовых актов).

Привлечение социально-ориентированных некоммерческих организаций к деятельности в том числе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних активно осуществляется в Республике Карелия.

Министерством образования Республики Карелия проведен конкурсный отбор социально ориентированных некоммерческих организаций на предоставление из бюджета Республики Карелия грантов в форме субсидий на реализацию мероприятий по развитию образования и в области просвещения.

По итогам конкурсного отбора 4 проекта социально ориентированных организаций признаны победителями, в том числе проект Карельского фонда развития образования «КДН: ребенок в фокусе», сумма поддержки составила 392 683 рублей.

Понимание важности проблем безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних привели к решению о создании в Санкт-Петербурге подведомственного Комитету по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «КОНТАКТ» (далее – Центр «КОНТАКТ»), основной задачей которого является создание на основе комплексного подхода действующей сети из организаций и специалистов, участвующих в реализации программ по профилактике безнадзорности, злоупотребления психоактивными веществами, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних и молодежи на территории Санкт-Петербурга и выявление условий, провоцирующих девиантное поведение подростков и молодежи.

Разрабатывая и реализуя мероприятия в сфере профилактики безнадзорности, правонарушений и наркозависимости несовершеннолетних и молодежи, в том числе воспитательных и пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, выявление причин и условий, способствующих этому, работа указанного учреждения организована в 18 районах Санкт-Петербурга.

Для специалистов субъектов сферы профилактики асоциального поведения несовершеннолетних и молодёжи Центр «КОНТАКТ» – это в том числе организационно-методический, информационно-аналитический центр, реализующий инновационные программы по профилактике асоциального поведения молодежи на территории Санкт-Петербурга, являющийся весьма привлекательным с позиции оказания образовательных услуг, прохождения практик, стажировок.

Положительным является опыт Архангельской области, где с 2017 года по настоящее время реализуется межведомственный социокультурный проект «Культурный рюкзак», осуществление которого является одним из инструментов приобщения к культуре и искусству детей и молодежи.

В течение учебного года образовательные организации организуют системное посещение учреждений культуры в рамках единой программы культурных мероприятий: выставки, экскурсии, концертные программы, лекции и спектакли по льготной цене или бесплатно. За каждое посещение мероприятия классу выставляется печать в специальный дневник проекта, которая равняется баллу. В конце учебного года награждаются победители, набравшие наибольшее количество баллов.

В 2019 году в 11 учреждениях – участниках вышеназванного проекта было проведено 773 мероприятия, которые посетили представители 87 классов по 27 человек (в среднем), соответственно, 2 349 человек приняли участие в проекте.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не остается без внимания со стороны руководителей органов исполнительной власти указанных субъектов Российской Федерации.

Список рассылки

к письму от « 27 » марта № 04-2421

1. Архангельская область
2. Вологодская область
3. Калининградская область
4. Ленинградская область
5. Мурманская область
6. Ненецкий автономный округ
7. Новгородская область
8. Псковская область
9. Республика Карелия
10. Республика Коми
11. Санкт-Петербург