



Администрация Ленинградской области

Комитет общего и профессионального образования
Ленинградской области

**Доклад об осуществлении государственного контроля
(надзора) в сфере образования
и об эффективности такого контроля (надзора)
за 2020 год**

Раздел 1. Состояние нормативно – правового регулирования в сфере образования

Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области при осуществлении переданных Российской Федерацией полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования системно проводит анализ актуальности содержания и наличия нормативных правовых актов сферы образования, устанавливающих обязательные требования к осуществлению образовательной деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, соблюдение которых подлежит проверке (далее – комитет, нормативные акты, объекты контроля).

Анализ содержания действующих нормативных актов и их практического применения комитетом позволяет сделать вывод об отсутствии в них признаков коррупциогенности.

С целью обеспечения возможности исполнения объектами контроля требований нормативных актов, а также контроля со стороны комитета исполнения этих требований:

сформированы перечни вышеуказанных нормативных актов по отдельным видам государственного контроля (надзора) в сфере образования:

по федеральному государственному контролю качества образования (утверждены распоряжением комитета от 16 июля 2020 года № 1210-р),

по федеральному государственному надзору в сфере образования (утверждены распоряжением комитета от 25 сентября 2020 года № 1600-р),

перечни нормативных актов, а также их тексты размещены на официальном интернет – портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru) и при необходимости обновляются,

разработан Порядок поддержания в актуальном состоянии и размещения на официальном сайте комитета для каждого вида государственного контроля (надзора) в сфере образования перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля) в сфере образования, а также их текстов, в том числе обеспечение рассмотрения обращений граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов, утвержденный распоряжением комитета от 12 февраля 2019 года № 288-р «Об утверждении Порядка организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений законодательства об образовании».

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора) в сфере образования

а). Сведения об организационной структуре и системе управления органа государственного контроля (надзора) в сфере образования

Постановлением Правительства Ленинградской области от 28 июля 2009 года № 231 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования и внесении изменений в постановления Правительства

Ленинградской области от 16 апреля 2008 года № 82, от 11 августа 2008 года № 238» уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим полномочия Российской Федерации в сфере образования, определён комитет общего и профессионального образования Ленинградской области.

В настоящее время комитет осуществляет исполнение переданных полномочий в соответствии с Положением о комитете общего и профессионального образования Ленинградской области, утвержденным Постановлением Правительства Ленинградской области от 6 марта 2017 года № 47.

Для реализации полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в структуре комитета образовано структурное подразделение - департамент надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования (далее – департамент).

Департамент возглавляет начальник департамента, который непосредственно подчиняется председателю комитета.

Согласно Распоряжению Губернатора Ленинградской области от 03.12.2019 № 913-рг «Об утверждении внутренней структуры комитета общего и профессионального образования Ленинградской области и внесении изменения в распоряжение Губернатора Ленинградской области от 29 декабря 2018 года № 929-рг «Об утверждении штатных расписаний органов исполнительной власти Ленинградской области» в структуру департамента включены новые структурные подразделения.

СТРУКТУРА

органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования



б). Перечень и описание видов государственного контроля (надзора) в сфере образования

В соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

Под федеральным государственным контролем качества образования понимается деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам предусмотренных законодательством об образовании мер.

Под федеральным государственным надзором в сфере образования понимается деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность (далее - органы и организации), требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

в). Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора) в сфере образования

Наименование, реквизиты нормативных правовых актов
Федеральные законы
Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (КоАП РФ).
Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
Постановления, Распоряжения Правительства Российской Федерации
Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью».
Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 1088 «О государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (вместе с "Положением о государственной автоматизированной информационной системе «Управление»».
Постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».
Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1116 «О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений».
Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 года № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю».
Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2013 года № 275 «Об утверждении правил формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации».
Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 года № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования».
Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю».
Постановление Правительства Российской Федерации от 18 июня 2014 г. № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций».
Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок».
Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 года № 1268 «Об утверждении правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489».
Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия».
Постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».
Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».
Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
Постановление Правительства Российской Федерации от 30.10.2020 №1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти
Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 июня 2020 года № 709 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования».
Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 июня 2020 года № 710 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования».

Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 6 июля 2016 года № 1141 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчета».
Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 16 сентября 2016 года № 1610 «Об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях, бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета».
Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 16 октября 2018 года № 1417 «Об утверждении порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях».
Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 20 ноября 2018 года № 1545 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его представления».
Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 3 декабря 2018 года № 1598 «Об утверждении порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет».
Нормативные правовые акты Ленинградской области
Постановление Правительства Ленинградской области от 28 июля 2009 года № 231 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования и внесении изменений в постановления Правительства Ленинградской области от 16 апреля 2008 года № 82, от 11 августа 2008 года № 238».
Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 03.12.2019 № 913-рг «Об утверждении внутренней структуры комитета общего и профессионального образования Ленинградской области и внесении изменения в распоряжение Губернатора Ленинградской области от 29 декабря 2018 года № 929-рг «Об утверждении штатных расписаний органов исполнительной власти Ленинградской области».
Постановление Правительства Ленинградской области от 6 марта 2017 года № 47 «Об утверждении Положения о комитете общего и профессионального образования Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».
Нормативные правовые акты комитета общего и профессионального образования Ленинградской области
Приказ комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 13.07.2018 № 45 «Об утверждении должностного лица комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, уполномоченного принимать решения о направлении предостережения о недопустимости нарушений требований законодательства об образовании».

г). Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

1. В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее-Федеральный закон № 294) комитет взаимодействует с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, органами исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченными на осуществление переданных

субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в установленных сферах деятельности.

Взаимодействие с указанными органами осуществляется при:

подготовке комитетом ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части согласования сроков проведения плановых проверок в соответствии с требованиями Федерального закона № 294, Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 (далее-Постановление Правительства Российской Федерации № 489, план проверок),

внесении изменений в план проверок,

информировании о результатах проводимых проверок, соблюдении организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании, об эффективности государственного контроля (надзора).

Комитет осуществляет взаимодействие с прокуратурой Ленинградской области по вопросам:

согласования ежегодного плана проведения плановых проверок и внесения предложений о проведении совместных плановых проверок,

согласования проведения внеплановых проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по основаниям, предусмотренным пунктами «а», «б» части 2 статьи 10 Федерального закона № 294 и Постановлением Правительства Российской Федерации 489,

предоставления информации о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, в отношении которых проведены плановые и внеплановые проверки (ежемесячно, по итогам полугодий), а также о результатах проведенных проверок.

Комитет также осуществляет взаимодействие с органами исполнительной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителей образовательных организаций по вопросам, возникшим в результате их проверок, с органами местного самоуправления в части реализации ими полномочий по вопросам местного значения в сфере образования.

2. Комитет с целью повышения качества образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения подготовки водителей транспортных средств, тесно взаимодействует с Управлением ГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

регулярно комитетом из Управления ГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее - УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области) запрашиваются результаты мониторингов о результатах сдачи с первого раза экзаменов на право управления

транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений (данная информация используется при проведении проверок, при анализе качества образования по основным программам профессионального обучения подготовки водителей транспортных средств в регионе),

УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области регулярно направляет в комитет информацию о результатах обследования соответствия учебно - материальной базы и согласовании образовательных программ в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения подготовки водителей транспортных средств (данная информация также используется при проведении проверок),

представители УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области постоянно участвуют в совещаниях для руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения подготовки водителей транспортных средств, которые ежегодно организуются комитетом,

к мероприятиям по контролю комитетом привлекаются представители УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области как аттестованные в качестве экспертов,

по обращениям специалистов УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области специалистами отдела надзора и контроля в сфере образования проводятся консультации по вопросам реализации программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий в соответствии с требованиями законодательства об образовании.

3. С целью повышения эффективности мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования комитет в рамках обмена опытом активно взаимодействует с органами государственной власти отдельных субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

д). Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

Функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования подведомственные комитету общего и профессионального образования Ленинградской области организации в отчётном периоде не выполняли.

е). Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок
В соответствии с Правилами аттестации экспертов, привлекаемых органами,

уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636 комитетом всего аттестовано – 353 эксперта.

Аттестация экспертов в 2020 году не проводилась.

Аттестация экспертов комитетом осуществляется на основании следующих документов:

от 16 января 2019 года № 69-р «Об утверждении форм документов по аттестации граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, привлекаемого к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области»,

от 17 декабря 2020 года № 2173-р «Об утверждении Перечня видов экспертиз, проводимых экспертами, привлекаемыми к мероприятиям по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области».

Аттестация экспертов осуществляется в форме квалификационного экзамена в соответствии с Порядком проведения квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденным распоряжением комитета от 17.01.2020 № 2172-р.

Квалификационный экзамен проводится аттестационной комиссией комитета с учетом критериев аттестации экспертов, утвержденных распоряжением комитета от 13.01.2017 № 23-р «Об утверждении критериев аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области».

Полномочия аттестационной комиссии комитета установлены распоряжением комитета от 16 января 2019 года № 72-р «Об утверждении Положения об аттестационной комиссии комитета общего и профессионального образования Ленинградской области по проведению квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования».

Состав аттестационной комиссии утвержден распоряжением комитета от 22.12.2020 № 2194-р «Об утверждении состава Аттестационной комиссии комитета общего и профессионального образования Ленинградской области для проведения квалификационного экзамена при аттестации экспертов, привлекаемых комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования».

Сформирован и ведется реестр аттестованных (аккредитованных) экспертов,

который размещен на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в сети "Интернет" (www.lenobl.ru).

Работа с реестром аттестованных (аккредитованных) экспертов осуществляется в соответствии с Правилами формирования и ведения реестра аттестованных экспертов, привлекаемых комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденными распоряжением комитета от 15 ноября 2019 года № 2403-р, ответственным должностным лицом отдела надзора и контроля в сфере образования (распоряжение комитета от 16 января 2019 года № 75-р «О назначении должностного лица, ответственного за ведение реестра экспертов, привлекаемых комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»).

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), в том числе в динамике (по полугодиям):

а). Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Сведения о выделении бюджетных средств в 2020 году

Выделение бюджетных средств в 2019 году	1 полугодие 2020 года		2 полугодие 2020 года		2020 год	
	план	факт	план	факт	план	факт
Всего, тыс. рублей:	3 889	4 450	3 474	7 800	7 363	12 250

Сведения о расходовании бюджетных средств в 2020 году для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, тыс. руб., в том числе в динамике по полугодиям

Расходование средств из бюджетов всех уровней (федеральный, региональный)	1 полугодие 2020 года	2 полугодие 2020 года	2020 год
федеральный бюджет	3 889	3 474	7 363
региональный бюджет	561	4 326	4 887
Всего	4 450	7 800	12 250

Сведения о расходовании бюджетных средств в расчете на объем исполненных в 2020 году контрольных функций, в том числе в динамике по полугодиям

Наименование показателя	1 полугодие	2 полугодие	2020 год
Израсходовано всего бюджетных средств (тыс. руб.)	4 450	7 800	12 250
Количество плановых и внеплановых проверок	62	0	62
Расход бюджетных средств на 1 проверку (тыс. руб.)	72	0	197,6*

б). Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность отдела надзора и контроля в сфере образования департамента надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – 7 штатных единиц (1 ставка – начальник отдела, 2 – консультанты, 3 ставки – главные специалисты; 1 ставка – ведущий специалист).

Наименование показателя	1 полугодие	2 полугодие	2020 год
Всего штатная численность (чел.)	7	7	7
Фактическая укомплектованность (чел./%)	7/100%	7/100%	7/100%

в). Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

(отдел надзора и контроля в сфере образования департамента надзора и контроля за соблюдением законодательства в области образования комитета общего и профессионального образования Ленинградской области)

Уровень образования и квалификации			Количество работников
высшее профессиональное образование, в т.ч.			7
по направлению подготовки «Образование и педагогика»			7
по направлению подготовки «Юриспруденция»			0
по направлению профессиональной переподготовки по программе «Государственное и муниципальное управление»			1
по направлению профессиональной переподготовки по программе «Юриспруденция»			2
по направлению профессиональной переподготовки по программе «Деятельность в области государственного контроля (надзора) и системы оценки качества в сфере образования»			0
Стаж гражданской службы			
До 1 года	От 1 года до 5-ти лет	От 5 до 10 лет	Более 10 лет
0	3	1	3

Все специалисты отдела надзора и контроля в сфере образования департамента комитета имеют классный чин.

В 2020 году на базе ФГБОУ ВО «РАНХиГС» прошли обучение:

2 специалиста отдела надзора и контроля в сфере образования департамента комитета на курсах повышения квалификации по теме: «Повышение эффективности осуществления органами исполнительной власти возложенных на них функций контроля (надзора)»,

1 специалист на курсах переподготовки «Юриспруденция».

Все специалисты отдела надзора и контроля в сфере образования прошли обучение по электронному курсу «Информационная безопасность».

Все специалисты отдела надзора и контроля в сфере образования:

систематически повышают свой профессиональный уровень в соответствии с утвержденными председателем комитета индивидуальными планами профессионального развития государственного гражданского служащего

Ленинградской области, замещающего должность в комитете общего и профессионального образования Ленинградской области,

самостоятельно изучают нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и проведение государственного контроля (надзора),

участвуют в методических семинарах, конференциях регионального, российского уровней, в обмене опытом с представителями других контрольно-надзорных органов.

г). Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Наименование показателя	2019	2020
Укомплектованность штатной численности	7	7
Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю и надзору (без учета 1 ставки начальника отдела, выполняющего организационно - аналитические функции)	43 проверки	9 проверок*

д). Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Наименование показателя	2020 год
Количество проверок, проводимых с привлечением экспертов	41
Количество экспертов, привлекаемых к проведению проверок	114

Представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю при проведении комитетом проверок в 2020 году не привлекались.

Примечание к разделу 3*:

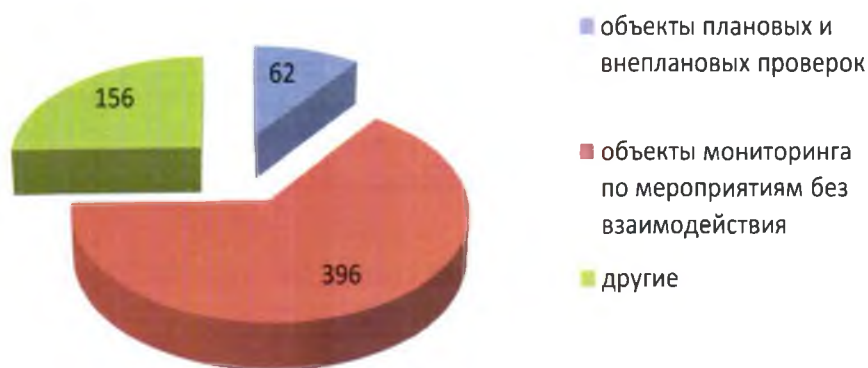
1. В соответствии с Поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 года № ММ-П36-1945 и подпунктом «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489, в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы комитетом были изданы распоряжения:

от 20.03.2020 № 603-р «О внесении изменений в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год» (исключены из плана проверки марта, апреля 2020 года в отношении 29 организаций, осуществляющих образовательную деятельность).

2. На основании пунктов 1,2 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

комитетом было издано распоряжение от 15.04.2020 № 765-р «О внесении изменений в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год» (исключены из плана в мае-декабре 2020 года проверки в отношении 149 организаций, осуществляющих образовательную деятельность).

3. На основании пункта 6 части 1 статьи 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также согласно Порядку оформления заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и оформления результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляемых комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, утвержденному распоряжением комитета от 18.03.2020 года № 589 –р с апреля по декабрь 2020 года было проведено 438 **мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.**



Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора) в сфере образования

а). Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)

По состоянию на 1 января 2020 года общее количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, являющихся объектами контроля на территории Ленинградской области составляло - 1101.

Распоряжениями комитета общего и профессионального образования Ленинградской области:

от 30 октября 2019 года № 2266-р утвержден план проведения плановых проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на 2020 год,

от 30 октября 2019 года № 2265-р утвержден план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год.

В ежегодный план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было включено 227 объектов контроля в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля (в т.ч. 2 филиала объектов контроля), из них: 207 комплексные проверки в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля, 20 проверок по лицензионному контролю,

3 проверки были исключены из плана в связи с реорганизацией объектов контроля.

Информация об исключении объектов контроля из плана проверок была в установленные законодательством сроки предоставлена в Прокуратуру Ленинградской области и Рособrnадзор.

Количество проверок, проведённых в 2020 году по видам государственного контроля (надзора) в сфере образования
(без учета проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования)

Направление деятельности	Количество проверок		
	1 полугодие	2 полугодие	2020 год
Всего проверок (в т.ч. филиалов), из них	62	0	62
Государственный контроль (надзор) в сфере образования, лицензионный контроль	22	0	22
Федеральный государственный надзор в сфере образования, лицензионный контроль	20	0	20
плановые проверки	42	0	42
внеплановые проверки, в том числе	20	0	20
по контролю исполнения предписаний	20	0	20
по обращению граждан	0	0	0

Сведения о результатах проведенных комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области проверок в 2020 году доступны для широкого круга лиц в реестре проверок на официальном интернет – портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru).

В процессе проверок в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования проводились следующие мероприятия по контролю, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки:

анализ соответствия документов и материалов, характеризующих деятельность образовательной организации в части содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральному компоненту государственных образовательных стандартов, федеральным государственным образовательным стандартам начального общего, основного общего, среднего общего образования, в т.ч. размещенных образовательной организацией на ее официальном сайте в

информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с требованиями законодательства об образовании,

экспертиза соответствия качества освоения обучающимися основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования требованиям федерального компонента государственных образовательных стандартов, федеральным государственным образовательным стандартам начального общего, основного общего, среднего общего образования,

в том числе:

анализ качества подготовки обучающихся, в том числе анализ соответствия результатов внутренней системы оценки качества образования (текущий контроль успеваемости, промежуточная аттестация) результатам внешней системы оценки качества образования за три учебных года, предшествующих проверке,

оценка знаний и умений обучающихся посредством проведения контрольных/оценочных процедур в форме тестовых (контрольных) работ по отдельным учебным предметам (выбор учебных предметов обусловлен наличием имеющихся проблем уровня подготовки обучающихся по итогам анализа массива информации результатов внешней и внутренней систем оценки качества образования, анализа результатов социологических опросов участников образовательных отношений),

анализ обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования,

собеседование с участниками образовательных отношений по вопросам, подлежащим проверке (в том числе анкетирование обучающихся, их родителей (законных представителей) 9, 11 классов,

наблюдение за ходом образовательного процесса, в том числе посещение учебных занятий (выбор учебных занятий для посещения обусловлен наличием имеющихся проблем уровня подготовки обучающихся по итогам анализа вышеуказанного массива информации).

В процессе проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования проводились следующие мероприятия по контролю, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки:

анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность образовательной организации, в том числе локальных нормативных актов образовательной организации в соответствии с целями и задачами проверки,

анализ соблюдения требований законодательства об образовании, в т.ч. требований локальных нормативных актов образовательной организации, при организации образовательной деятельности,

анализ состояния используемых образовательной организацией при осуществлении образовательной деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, предоставляемых образовательных услуг, в том числе обеспечения доступности для инвалидов и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья объектов, необходимых для осуществления образовательной деятельности, и предоставляемых образовательных услуг,

анализ обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования,

анализ соблюдения законодательства об образовании при внесении сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, в федеральную информационную систему "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении",

анализ наличия и достоверности информации, размещенной образовательной организацией на ее официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет», а также иными способами в соответствии с требованиями законодательства об образовании,

собеседование с участниками образовательных отношений по вопросам, подлежащим проверке (в том числе анкетирование обучающихся, их родителей (законных представителей) 9, 11 классов),

наблюдение за ходом образовательного процесса.

б). Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Сведения об участии экспертов, привлекаемых к проведению выездных проверок

Направление деятельности	Количество проверок, проводимых с привлечением экспертов			Объём финансовых средств (тыс. рублей)		
	1 полугодие	2 полугодие	2020 год	1 полугодие	2 полугодие	2020 год
Государственный контроль (надзор) в сфере образования, лицензионный контроль	21	0	21	423	0	423
Федеральный государственный контроль качества образования, Федеральный государственный надзор в сфере образования	20	0	20			
итого	41	0	41			
Общее количество привлеченных к проверкам экспертов – 114 (многие эксперты привлекались к проверкам неоднократно)						

В рамках проведения проверок экспертами проводились мероприятия по контролю, определенные в Порядке организации работы экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, утвержденном распоряжением комитета от 29 января 2019 года № 93-р (далее - Порядок организации работы экспертов).

Вышеуказанным Порядком организации работы экспертов установлены:

принципы и правила профессиональной этики эксперта, привлекаемого к мероприятиям по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования комитетом, которыми они руководствуются при проведении проверок,

форма расписки эксперта, подтверждающая, что эксперт не является аффилированным лицом в отношении проверяемого объекта контроля,

форма экспертного заключения.

По всем видам экспертиз экспертами были представлены экспертные заключения, заполненные в соответствии с требованиями, которые являются приложениями к актам проверок.

В 13 проверках по федеральному государственному контролю качества образования в отношении общеобразовательных организаций экспертами были проведены контрольно-педагогические измерения на предмет установления соответствия полученных образовательных результатов обучающихся результатам текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации обучающихся.

С целью повышения качества работы, привлекаемых к мероприятиям по контролю экспертов:

для экспертов постоянно проводились индивидуальные консультации по вопросам:

применения нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и проведение проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

проведения мероприятий по контролю,

оформления документов по результатам экспертизы в рамках проведения проверок,

эффективного использования на практике технологических карт проверок,

определения соответствия результатов внешней системы оценки качества образования результатам внутренней системы оценки качества образования при проведении проверок по контролю качества образования.

в). Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В течение 2020 года не был зафиксировано случаев причинения юридическим лицом, в отношении которого осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан.

г). Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования

С 2017 года комитетом при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования применяется риск – ориентированный подход.

В 2020 году контрольно-надзорная деятельность также осуществлялась с применением риск – ориентированного подхода.

Все организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Ленинградской области, распределены по трем категориям риска («высокая зона риска», «средняя зона риска», «вне зоны риска») в региональном реестре объектов контроля в соответствии с Порядком формирования и ведения реестра объектов контроля по определенным категориям риска при осуществлении комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области переданных Российской Федерацией полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования с применением риск – ориентированного подхода, утвержденным распоряжением комитета от 9 июля 2018 года № 1537-р.

Для рассмотрения вопроса об отнесении объектов контроля к определенной категории риска используются следующие информационные ресурсы:

массив информации результатов уровня подготовки обучающихся при проведении процедур внешней системы оценки качества образования (результаты федеральных, региональных, муниципальных оценочных процедур) за три учебных года,

документы и материалы, размещенные на официальных сайтах организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

результаты ранее проведенных проверок,

обращения граждан,

сведения, полученные от иных органов государственной власти, а также средств массовой информации,

статистические отчеты о деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

инновационная активность организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

отчеты о самообследовании за три года (в первую очередь с целью определения степени глубины погружения во все вопросы обеспечения качества образования, актуальности векторов направлений развития образовательной организации).

По результатам анализа вышеуказанной информации для распределения всех объектов контроля по категориям риска определены следующие критерии:

наличие или отсутствие нарушений, выявленных по результатам проведенных проверок;

качество исполнения предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;

наличие или отсутствие обращений граждан по вопросам нарушения законодательства об образовании;

наличие сведений о нарушении законодательства об образовании, поступивших от других органов государственного контроля (надзора), органов прокуратуры;

наличие положительной динамики образовательных достижений обучающихся по результатам корреляции процедур внешней и внутренней систем оценки качества образования;

инновационная активность образовательных организаций;

наличие или отсутствие вступивших в законную силу постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения законодательства об образовании.

По результатам каждой проверки осуществляется определение, к какой категории риска отнести проверенный объект контроля.

Периодичность проведения проверок определяется исходя из того, в какую категорию риска включена образовательная организация.

Формирование плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год осуществлялось также с применением риск – ориентированного подхода.

д). Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В 2020 году реализация мероприятий по профилактике нарушений законодательства об образовании осуществлялась комитетом в соответствии с Программой профилактики нарушений законодательства об образовании (утверждена распоряжением комитета от 17.12.2019 № 2705-р).

Цель Программы профилактики ориентирована на предупреждение нарушений законодательства об образовании организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Ленинградской области, а также на устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям требований законодательства об образовании.

Программа профилактики сформирована во взаимосвязи с Порядком организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений законодательства об образовании, утвержденным распоряжением комитета от 12.02.2019 № 288-р.

В рамках данного направления работы в 2020 году комитетом осуществлялся следующий перечень мероприятий профилактики нарушений законодательства об образовании:

№	Мероприятия	Примечания
1	Поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для каждого вида государственного контроля (надзора) в сфере образования перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля) в сфере образования	Перечни нормативных правовых актов ведутся в целях: актуализации информации о действующих и применяемых при проведении мероприятий по контролю требованиям законодательства об образовании; систематизации практики осуществления мероприятий по контролю специалистами отдела надзора и контроля, аттестованными экспертами, привлекаемыми к мероприятиям по контролю, в части приведения к единообразному пониманию предмета соответствующего вида государственного контроля (надзора) в сфере образования и массива требований законодательства об образовании, подлежащих проверке, обеспечения доступности информации о требованиях законодательства об образовании для всех участников отношений в сфере образования. В течение всего календарного года проводился мониторинг актуального состояния действующего законодательства об образовании. Распоряжением комитета от 16.07.2020 № 1210 –р утвержден новый перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные

		<p>требования, соблюдение которых оценивается при проведении комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования.</p> <p>Распоряжением комитета от 25.09.2020 № 1600-р утвержден перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования.</p>
	<p>Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте комитета текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля) в сфере образования</p>	<p>В течение всего календарного года проводился мониторинг актуального состояния размещенных на официальном сайте комитета текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля) в сфере образования</p>
2	<p>Обеспечение рассмотрения обращений граждан, органов, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов</p>	<p>В течение года таких обращений не поступало</p>
3	<p>Осуществление индивидуальных консультаций по вопросам соблюдения законодательства об образовании в 2020 году проведено 465 консультаций</p>	<p>Индивидуальное консультирование всех участников отношений в сфере образования осуществляется по вопросам соблюдения законодательства об образовании:</p> <p>при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, на личном приеме, на совещаниях, семинарах, по телефону.</p>
4	<p>Поддержка в актуальном состоянии «банка типичных нарушений законодательства об образовании» с обязательным размещением на официальном сайте комитета</p>	<p>«Банк типичных нарушений» поддерживается с целью: анализа и прогнозирования состояния исполнения требований законодательства об образовании организациями, информирования участников отношений в сфере образования о выявляемых типичных нарушениях законодательства об образовании.</p> <p>Поддержка «банка типичных нарушений законодательства об образовании» осуществляется постоянно посредством анализа проведенных мероприятий по контролю.</p> <p>«Банк типичных нарушений законодательства об образовании» размещается на официальном сайте комитета.</p>
5	<p>Разъяснение при проведении проверочных мероприятий представителям объектов контроля требований законодательства об образовании, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей объекта контроля и должностных лиц комитета в ходе проверки</p>	<p>При проведении каждой проверки представителям объектов контроля давались разъяснения требований законодательства об образовании, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей объекта контроля и должностных лиц комитета в ходе проверки</p>
6	<p>Обеспечение регулярного обобщения и анализа правоприменительной практики государственного контроля (надзора) в сфере образования</p>	<p>Обеспечение регулярного обобщения и анализа правоприменительной практики государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется не реже 1 раза в год.</p> <p>Представление участникам отношений в сфере образования результатов обобщения и анализа правоприменительной практики государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется посредством:</p>

		<p>презентации на ежегодных совещаниях по вопросам обобщения практики проведения мероприятий по контролю,</p> <p>публикации на официальном сайте комитета,</p> <p>направления в адрес учредителей организаций.</p>
7	Размещение на официальном сайте комитета информации о результатах контрольно-надзорной деятельности	<p>На официальном сайте комитета размещаются реестры проверок на текущий календарный год.</p> <p>Еженедельно происходит обновление информации о результатах контрольно-надзорной деятельности в реестрах проверок.</p>
8	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушений требований законодательства об образовании</p> <p>В 2020 году было выдано: 187 предостережений по итогам проведенных мероприятий, 3 предостережения по итогам рассмотрения обращения граждан.</p>	<p>Комитет выдает органу или организации предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения требований законодательства об образовании с последующим уведомлением комитета о принятых мерах в установленные в предостережении сроки.</p> <p>Выдача предостережения согласно части 5 статьи 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» осуществляется при наличии у комитета сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений требований законодательства об образовании, содержащихся в поступивших в комитет обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, в случаях, если:</p> <p>отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение требований законодательства об образовании причинило вред жизни, здоровью граждан, либо создало непосредственную угрозу указанных последствий,</p> <p>организация ранее не привлекалась к ответственности за нарушение соответствующих требований законодательства об образовании.</p> <p>Приказом комитета от 13.07.2018 № 45 утверждено должностное лицо комитета, уполномоченное принимать решения о направлении предостережения о недопустимости нарушений требований законодательства об образовании.</p>
9	Взаимодействие с учредителями организаций, правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор)	<p>Взаимодействие с учредителями организаций, правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор) осуществляется в целях:</p> <p>координации совместных действий по соблюдению законодательства об образовании при организации образовательной деятельности в организациях,</p> <p>обеспечения эффективности проводимых мероприятий по контролю.</p> <p>Взаимодействие отдела надзора и контроля с учредителями организаций, правоохранительными органами, судебными органами, государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), осуществляется в случаях:</p> <p>направления в адрес учредителей организаций информационных писем по итогам проведения мероприятий по контролю (включаются вопросы: исполнения нарушений законодательства об образовании, входящие в компетенцию учредителя; установления контроля деятельности руководителя организации при исполнении им своих должностных обязанностей и т.д.),</p> <p>выявления нарушений законодательства, не входящих в компетенцию комитета, и направления информационных писем о выявленных нарушениях в соответствии с компетенцией,</p> <p>направления запросов с целью получения разъяснений отдельных норм законодательства,</p> <p>рассмотрения обращений граждан с целью принятия соответствующих управленческих решений по вопросам:</p>

		ненадлежащего исполнения родителями (законными представителями) обучающихся своих обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних; незаконного сбора денежных средств; возможных конфликтных ситуаций и коррупции в организациях.
10	Разъяснительная работа в средствах массовой информации (в т.ч. проведение теле- и радиопередач, «Горячих линий», выступлений в прямом эфире председателя, комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, руководителей и специалистов структурных подразделений комитета)	Комитет осуществляет разъяснительную работу в региональных, муниципальных средствах массовой информации по вопросам соблюдения требований законодательства об образовании, включающих в т.ч.: анализ типичных нарушений законодательства об образовании с разъяснениями об их недопущении, распространение комментариев о содержании новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства об образовании, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения требований законодательства об образовании и т.д.

е). Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В 2020 году комитетом было проведено 438 мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам:

оценки соответствия структуры и содержания официального сайта в сети «Интернет» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, требованиям законодательства об образовании (308 мероприятий по контролю),

оценки полноты и своевременного внесения сведений, вносимых в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении (Модуль «Профессиональное обучение»)» (56 мероприятий по контролю),

оценка обеспечения объективного оценивания образовательных результатов обучающихся в общеобразовательных организациях, находящихся в зоне риска Рособнадзора, как образовательные организации с низкими образовательными результатами, в т.ч. оценка соответствия структуры и содержания официального сайта в сети «Интернет» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, требованиям законодательства об образовании (40 мероприятий по контролю),

оценка обеспечения объективного оценивания образовательных результатов обучающихся в общеобразовательных организациях, находящихся в зоне риска Рособнадзора, как образовательные организации с необъективными результатами (по документам и материалам, размещенным на официальных сайтах в сети «Интернет») (проведено 34 мероприятия по контролю).

По итогам вышеуказанных мероприятий было подготовлено и направлено 187 предостережений о недопустимости нарушения требований законодательства об образовании.

ж). Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

На основании части 1 статьи 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2020 году комитетом не проводились проверки в отношении субъектов малого предпринимательства.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) в сфере образования по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а). Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» по фактам выявленных нарушений законодательства об образовании при проведении проверок в 2020 году были:

выданы предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения, не превышающий шести месяцев,

выданы предостережения,

направлены информационные письма учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам, относящимся к компетенции учредителя,

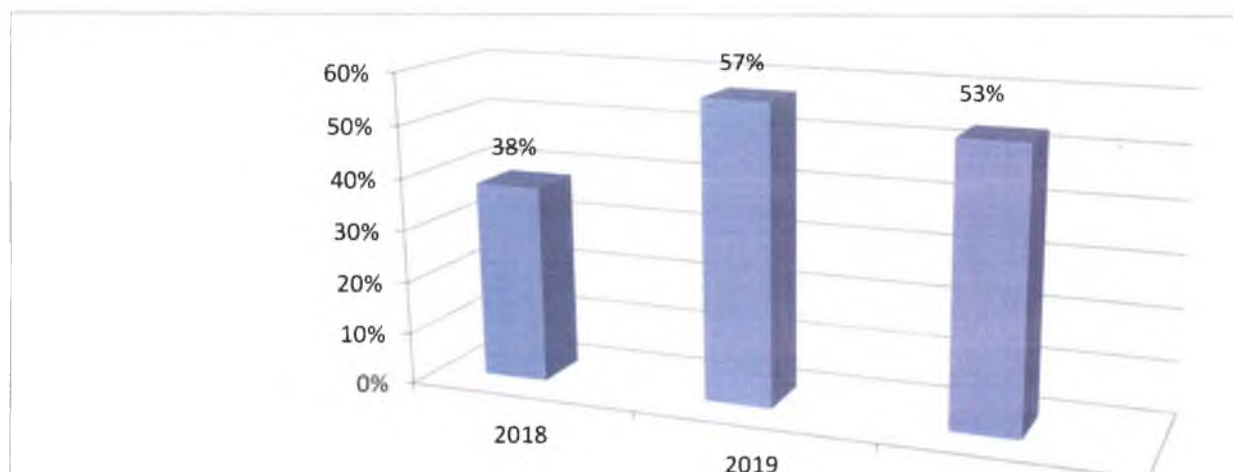
возбуждены дела об административных правонарушениях в порядке, установленном Российской Федерации об административных правонарушениях.

Количество предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных по результатам проведенных в 2020 году проверок

Направление деятельности	Общее количество проверок			Количество выданных предписаний по итогам проверок			% от общего количества проверок		
	1 полугодие	2 полугодие	2020 год	1 полугодие	2 полугодие	2020 год	1 полугодие	2 полугодие	2020 год
Государственный контроль (надзор) в сфере образования, лицензионный контроль	22	0	22	17	0	17	77%	0	77%
Федеральный государственный надзор в сфере образования, лицензионный контроль	20	0	20	6	0	6	30%	0	30
Итого	42	0	42	23	0	23	53%	0	53%

В 2020 году не возбуждались дела об административных правонарушениях.

Доля выданных предписаний об устранении выявленных нарушений в общем количестве проведенных проверок в динамике за три года



С целью профилактики и предупреждения неисполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений специалисты отдела надзора и контроля в сфере образования департамента комитета:

ежемесячно размещают на официальном сайте комитета в сети «Интернет» информацию о проведенных мероприятиях по контролю, в том числе о сроках исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений,

проводят индивидуальное консультирование руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам исполнения в срок выданных предписаний,

разработаны инструктивные письма с разъяснениями о специфике осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, об алгоритме предоставления в комитет отчетов об исполнении выданных предписаний с установлением примерной формы отчета об исполнении выданных предписаний (инструктивные письма размещены на официальном интернет – портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru)).

б). Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В 2020 году методическая работа осуществлялась комитетом в соответствии с Программой профилактики нарушений законодательства об образовании (утверждена распоряжением комитета от 17.12.2019 № 2705-р):

№	Мероприятия	Примечания
1	Разработка и актуализация Руководств по соблюдению требований законодательства об образовании и размещение их на официальном сайте комитета	В течение года было разработано 18 Руководств по соблюдению требований законодательства об образовании. Все разработанные Руководства размещены на официальном сайте комитета.

2	<p>Разработка и поддержка технологических карт проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования, программам среднего профессионального образования, программам профессионального обучения, дополнительным общеобразовательным программам</p>	<p>Разработка и поддержка технологических карт проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводится с целью:</p> <ul style="list-style-type: none"> ознакомления всех участников образовательных отношений с требованиями законодательства об образовании, обеспечения открытости и прозрачности мероприятий по контролю, предоставления возможности проведения самоконтроля организации образовательной деятельности для руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность. <p>При изменениях и дополнениях в законодательстве об образовании в технологические карты своевременно вносятся соответствующие коррективы.</p> <p>Информирование о внесении соответствующих корректив в технологические карты осуществляется посредством подготовки информационных писем и их распространения в организации, осуществляющие образовательную деятельность, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.</p>
3	<p>Распространение комментариев о содержании новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства об образовании, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, в т.ч. о проведении необходимых мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения требований законодательства об образовании:</p> <p>в 2020 году подготовлено 23 инструктивно – информационных письма.</p>	<p>Комитет осуществляет постоянный мониторинг законодательства об образовании по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> содержания новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства об образовании, внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие. <p>При выявлении изменений в законодательстве об образовании подготавливаются информационные и (или) инструктивные письма с целью распространения комментариев о содержании новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства об образовании, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения требований законодательства об образовании.</p>
4	<p>Организация и проведение совещаний, семинаров, круглых столов, вебинаров - 19 проведено в 2020 году, в т.ч.:</p> <p>вебинары со специалистами муниципальных методических служб, совещания с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, семинары с руководителями образовательных организаций (в т.ч. Выборгского, Гатчинского, Сланцевского, Ломоносовского районов, г. Сосновый Бор).</p>	<p>Мероприятия проводятся по актуальным вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> соблюдения законодательства об образовании, в т.ч. с целью распространения комментариев о содержании новых нормативных актов, устанавливающих требования законодательства об образовании, о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, анализа итогов мероприятий по контролю, в т.ч. с целью обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования за определенный период, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований законодательства об образовании, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами контроля и их учредителями в целях недопущения таких нарушений.
5	<p>Подготовка рекомендаций по повышению эффективности управления качеством образования при анализе результатов мероприятий по контролю:</p> <p>подготовлено 22 плана мероприятий по повышению эффективности управления качеством образования</p>	<p>Подготовка рекомендаций по повышению эффективности управления качеством образования в организации осуществляется в случаях выявления проблемных ситуаций при анализе:</p> <ul style="list-style-type: none"> результатов внешней и внутренней оценки качества образования, результатов социологических опросов участников образовательных отношений, результатов мероприятий по контролю, <p>посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> указания перечня мероприятий, способствующих решению проблемных вопросов, в предписании об устранении выявленных нарушений либо в уведомлении по итогам проверки, разработки отдельного плана мероприятий по повышению

		<p>эффективности управления качеством образования в организации (далее - План).</p> <p>В разработке, контроле исполнения Плана по согласованию сторон могут принимать участие органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, муниципальные методические службы.</p> <p>Подведение итогов рассмотрения отчета об исполнении Плана осуществляется:</p> <p>для объектов низкой зоны риска - в форме собеседования специалиста, ответственного за проведение проверки, с руководителем организации (дата собеседования определяются по согласованию сторон),</p> <p>для объектов высокой и средней зоны риска - в форме собеседования в комитете (при участии председателя комитета либо заместителя председателя комитета) в присутствии представителя учредителя, куратора соответствующего муниципального района, специалистов департамента комитета (дата собеседования определяются по согласованию сторон).</p>
6	<p>Изучение уровня удовлетворенности участников образовательных отношений качеством предоставления образовательных услуг в организациях, осуществляющих образовательную деятельность</p>	<p>Изучение уровня удовлетворенности качеством предоставления образовательных услуг в организациях осуществляется при проведении социологического опроса в форме анкетирования:</p> <p>обучающихся 9,11 классов и их родителей (законных представителей) в рамках реализации мероприятий по контролю в отношении общеобразовательных организаций,</p> <p>родителей (законных представителей) воспитанников в рамках реализации мероприятий по контролю в отношении дошкольных образовательных организаций,</p> <p>обучающихся и их родителей (законных представителей) в рамках реализации мероприятий по контролю в отношении организаций дополнительного образования,</p> <p>обучающихся в рамках реализации мероприятий по контролю в отношении профессиональных образовательных организаций.</p> <p>Основными параметрами социологического опроса являются удовлетворенность респондентов:</p> <p>качеством образовательной подготовки (образовательными результатами),</p> <p>качеством условий получения образования,</p> <p>качеством процесса получения образования.</p> <p>С целью соотнесения результатов анкетирования с мероприятиями по контролю для получения наиболее объективной оценки деятельности организаций анкетирование (социологический опрос) проводится в начале проведения проверки.</p> <p>При подведении итогов проверки с учетом результатов анкетирования:</p> <p>руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, даются рекомендации по реализации мероприятий, способствующих устранению выявленных при проведении анкетирования зон неудовлетворенности респондентов качеством предоставления образовательных услуг,</p> <p>направляются информационные письма учредителям организаций с соответствующими рекомендациями.</p>
7	<p>Участие в реализации дополнительных профессиональных программ на базе учреждений дополнительного профессионального образования для руководителей и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность.</p>	<p>Участие в реализации дополнительных профессиональных программ на базе учреждений дополнительного профессионального образования для руководителей и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется комитетом посредством:</p> <p>включения тематического модуля по вопросам законодательства об образовании в указанные дополнительные профессиональные программы,</p> <p>разработки оценочных средств, практических заданий по данному модулю,</p> <p>чтения лекций и проведения семинаров, стажировок по данному</p>

		<p>модулю.</p> <p>В 2020 году проведены:</p> <p>семинар: «Актуальные вопросы соблюдения требований законодательства об образовании при реализации дополнительных общеразвивающих программ в дошкольных образовательных организациях» в рамках реализации дополнительной профессиональной образовательной программы повышения квалификации ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет им. А.С.Пушкина (руководители дошкольных образовательных организаций Бокситогорского, Тихвинского районов) (40 чел.),</p> <p>Стратегическая (проектная) сессия по реализации национального проекта «Образование» на базе ГАОУ ДПО ЛОИРО «Наставничество. Путь к профессиональному успеху. Завуч» Проведение мастер – класса «Шпаргалка для завуча» (60 чел.).</p>
8	Распространение позитивных практик организации образовательной деятельности	<p>При проведении проверок комитетом выявляются лучшие практики организации образовательной деятельности (локальные нормативные акты, образовательные программы и другие документы и материалы, характеризующие образовательную деятельность; различные мероприятия: осуществление внутреннего контроля качества образования, организация учебных занятий, внеурочной деятельности и т.д.) и распространяются в региональной системе образования посредством:</p> <p>презентации на семинарах, совещаниях, вебинарах, издания в различных сборниках, при проведении индивидуальных консультаций.</p> <p>В 2020 году подготовлен сборник «Актуальные вопросы организации образовательной деятельности в соответствии с требованиями законодательства об образовании» (опыт лучших практик организации образовательной деятельности общеобразовательных организаций Ленинградской области).</p>
9	Привлечение (по согласованию с руководителем проверяемой организации), помимо аттестованных экспертов, в качестве наблюдателей специалистов муниципальных комитетов по образованию, специалистов муниципальных методических служб, руководителей муниципальных общеобразовательных организаций и их заместителей по учебно – воспитательной работе, специалистов ГАОУ ДПО ЛОИРО	<p>При проведении проверки осуществляется совместный анализ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - массива информации результатов внешней и внутренней систем оценки качества образования за три учебных года, - результатов социологических опросов, - результатов проведенных при проверке КИМ, - классных журналов, - структуры и содержания реализуемых образовательных программ, - наличия и содержания локальных нормативных актов, регламентирующих организацию образовательной деятельности, а также обсуждение всех выявленных проблем управления качеством образования, в т.ч. объективного оценивания обучающихся. <p>Взаимодействие в таком формате позволяет на практике показать всем участникам отношений в сфере образования эффективные способы «поиска» проблем управления качеством образования, в т.ч. объективного оценивания образовательных результатов.</p>

в). Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

За отчетный период при проведении отделом надзора и контроля в сфере образования департамента надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования комитета общего и профессионального образования Ленинградской области контрольно-надзорных мероприятий отсутствовали случаи

оспаривания в суде юридическими лицами оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю.

Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования»

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52»-53) *100	100	100	100	0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:«55» / «54» * 100	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» *100	0	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	6	6	22,7	-17,07

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г. (далее – приказ № 503), за соответствующий отчетный период.

² Данные указываются на основании доклада за 2019 год.

³ Расчет отклонения значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2020 года и 2019 года (отклонение = 2020 г. – 2019 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2020 год / 2019 год * 100 - 100.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю					
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1	1,2	-16,7
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02» / «01» * 100	32	32	16,8	15,2
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20» (графа 7) / «20» (графа 5) * 100	0	0	1,35	-1,35
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05» / «02» * 100	0	0	0	0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06» / «02» * 100	0	0	1,96	-1,96
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01» * 100	11,29	11,29	18,48	-7,19
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений	= сведения показателей строк приказа № 503	0	0	16,1	-16,1

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	графы 5: «24»/ «19»*100				
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	0	0	55,6	-55,6
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0	0	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100	0	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0	0	1	-1
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/ «20»*100	0	0	1,35	-1,35

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	общего числа выявленных правонарушений)					
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	0	0	0	0
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	0	0	13,5	-13,5
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	0	0	17	-17
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	0	0	3	-3
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0	0	0	0

**Перечень причин отклонений значений показателей 2020 года от 2019 года
(более 10 процентов)**

п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	5,6,7,12,13,19	<p>1. В соответствии с Поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 года № ММ-П36-1945 и подпунктом «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489, в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы комитетом было издано распоряжение: от 20.03.2020 № 603-р «О внесении изменений в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год» (исключены из плана проверки марта, апреля 2020 года в отношении 29 организаций, осуществляющих образовательную деятельность).</p> <p>2. На основании пунктов 1,2 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» комитетом было издано распоряжение</p>

		от 15.04.2020 № 765-р «О внесении изменений в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год» (исключены из плана в мае-декабре 2020 года проверки в отношении 149 организаций, осуществляющих образовательную деятельность).
--	--	--

Анализ ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, устанавливаемых отдельными решениями Правительства Российской Федерации для федеральных органов исполнительной власти, решениями высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности на территории субъекта Российской Федерации, и их значений:

Правительством Российской Федерации не определены на сегодняшний день ключевые показатели результативности контрольно-надзорной деятельности в сфере образования.

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 16 октября 2018 года № 1417 «Об утверждении порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях» определена Методика оценки эффективности и качества осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях.

Предметом оценки эффективности и качества являются результаты деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении ими переданных полномочий за год, предшествующий году проведения проверки.

Оценка эффективности и качества осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях осуществляется Рособrnазором по установленной формуле.

Показателями расчета эффективности исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования являются:

k_1 - доля проведенных плановых комплексных проверок от общего количества проведенных плановых проверок (установлено: при $k_1 \geq 80$ присваивается значение 100, при $80 > k_1 \geq 50$ присваивается значение 50, при $k_1 < 50$ присваивается значение 0);

по факту: 2020 год- 88% (100 баллов),

k_2 - доля плановых проверок, проведенных с привлечением экспертов, экспертных организаций от общего количества проведенных плановых проверок (установлено: при $k_2 \geq 45$ присваивается значение 100, при $45 > k_2 \geq 20$ присваивается значение 50, при $k_2 < 20$ присваивается значение 0;

по факту: 2020 год- 85% (100 баллов),

k_3 - доля юридических лиц, в отношении которых проведены проверки от общего количества юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) в сфере образования (установлено: при $k_3 \geq 20$ присваивается значение 100, при $k_3 < 20$ присваивается значение 0;

по факту: 2020 год- 6% (0 баллов),

k_4 - доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок (установлено: при $k_4 \geq 20$ присваивается значение 100, при $k_4 < 20$ присваивается значение 0;

по факту: 2020 год – 48% (100 баллов),

k_5 - доля процедур по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, сведения о которых внесены в ГИС надзора от общего количества процедур по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществленных органом государственной власти субъекта Российской Федерации (установлено: при $k_5 = 100$ присваивается значение 100, при $100 > k_5 \geq 90$ присваивается значение 50, при $k_5 < 90$ присваивается значение 0;

по факту: 2020 год – 100% (100 баллов).

В 2020 году эффективность и качество осуществления переданных полномочий комитетом оценено в **400 баллов** (что выше, чем в 2019 году – 350 баллов).

С целью повышения эффективности и качества осуществления переданных полномочий комитетом:

при формировании плана проверок на 2021 год увеличено количество комплексных проверок,

при организации внеплановых проверок в 2021 году будет учитываться не только показатель «доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок – 10%», утвержденный приказом Рособрнадзора от 20 ноября 2018 г. № 1545 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его представления», а также показатель - доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок – 20%, утвержденный приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 16 октября 2018 года № 1417 «Об утверждении порядка осуществления

Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях».

Анализ действий комитета общего и профессионального образования Ленинградской области по пресечению нарушений законодательства об образовании и устранению последствий таких нарушений, оценка и прогноз состояния исполнения требований законодательства об образовании

Контрольно-надзорная деятельность (проведение проверок) в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в региональной системе Ленинградской области является структурным элементом региональной системы управления качеством образования.

Соответственно, все мероприятия, проводимые в рамках контрольно-надзорной деятельности, в том числе профилактическая, методическая работа ориентированы на выявление и устранение рисков образовательной деятельности с целью повышения эффективности управления качеством образования в каждой организации, осуществляющей образовательную деятельность на территории Ленинградской области.

На особом контроле - актуальные вопросы объективного оценивания образовательных результатов обучающихся:

сопоставимость (корреляция) результатов внешней системы оценки качества образования (ВПР, ОГЭ, ЕГЭ) с результатами внутренней системы оценки качества образования (текущий контроль успеваемости, промежуточная аттестация),

сопоставимость (корреляция) результатов промежуточной аттестации с результатами текущего контроля успеваемости,

подтверждение медалистами своих результатов на ЕГЭ,

эффективность адресной помощи педагогам с учетом их профессиональных дефицитов (КПК, методическая помощь, наставничество и т.д.).

Перед проведением проверок проводятся мероприятия, направленные на поиск рисков образовательной деятельности («проблемных зон») организации образовательной деятельности каждого объекта контроля, а именно:

1. Осуществляется анализ:

массива информации об уровне подготовки обучающихся по результатам процедур внешней системы оценки качества образования за три учебных года,

документов и материалов, размещенных на официальном сайте организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

уровня квалификации педагогов, в т.ч. актуальности тематики курсов повышения квалификации с учетом выявленных профессиональных дефицитов педагогов,

результатов ранее проводившихся проверок,

обращений граждан,

сведений, полученных от иных органов государственной власти, а также средств массовой информации,

статистических отчетов о деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

инновационной активности организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

отчетов о самообследовании за три учебных года (в первую очередь с целью определения степени глубины погружения во все вопросы обеспечения качества образования, актуальности векторов направлений развития образовательной организации).

2. Проводятся социологические опросы на предмет изучения уровня удовлетворенности качеством предоставляемых образовательных услуг обучающихся 9,11 классов и их родителей (законных представителей), анализ результатов которых позволяет определить:

«проблемные учебные предметы»,

причины неудовлетворенности качеством обучения, создания условий организации образовательной деятельности,

уровень комфортности организации образовательной деятельности,

источники информирования родителей об успехах их детей.

Выявленные перед проверкой риски образовательной деятельности позволяют определиться:

с «проблемными учебными предметами»,

адресным выбором экспертов,

с перечнем вопросов для собеседования с участниками образовательных отношений и наблюдения за ходом образовательного процесса при выезде на проверку.

По итогам проверки с учетом специфики объектов контроля проводятся:

собеседования с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность,

определение адекватности принимаемых руководителями управленческих решений по проблемным вопросам качества образования,

подготовка Планов мероприятий по повышению эффективности управления качеством образования в образовательной организации с указанием сроков исполнения Плана мероприятий,

представление Планов мероприятий руководителям образовательных организаций и представителям учредителя,

публичное заслушивание отчетов об исполнении Планов мероприятий в комитете общего и профессионального образования Ленинградской области.

Обработка результатов проверок (направления деятельности по подготовке и обобщению сведений, формы и сроки сбора и обобщения сведений о результатах проверок) осуществляется в соответствии с Порядком подготовки и обобщения сведений об организации и проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования утвержденным распоряжением комитета от 04.02.2019 № 216–р.

С целью обработки результатов проверок и их использования для анализа, прогнозирования и систематического наблюдения состояния исполнения требований законодательства об образовании при осуществлении образовательной деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями отделом надзора и контроля в сфере образования ведется:

реестр проверок,
реестр объектов контроля по категориям риска,
реестр выданных протоколов об административных правонарушениях,
реестр выданных предостережений о недопустимости нарушения требований законодательства об образовании.

Анализ эффективности деятельности комитета по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования показывает правильность выбора одним из приоритетных направлений - реализацию системы профилактических мероприятий нарушений законодательства об образовании (в т.ч. методической работы), что подтверждается:

постоянным снижением количества выданных предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства об образовании,

тематикой вопросов при проведении консультаций руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность (глубина погружения в проблемные вопросы организации образовательной деятельности показывает повышение уровня правовой культуры руководителей),

снижением степени тяжести выявляемых нарушений законодательства об образовании,

увеличением количества образовательных организаций, обеспечивающих объективное оценивание образовательных результатов обучающихся.

Также при оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий в течение года проводился опрос среди лиц, в отношении которых проводились проверочные мероприятия, лиц, участвующих в проводимых профилактических мероприятиях, и иных подконтрольных лиц. Опрос проводился силами специалистов отдела надзора и контроля в сфере образования департамента комитета с привлечением специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (было опрошено – 60 респондентов).

Полученная аналитическая информация была использована для актуализации мероприятий по профилактике нарушений законодательства об образовании при разработке Программы профилактики нарушений законодательства об образовании на 2021 год.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

а). Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Анализ исполнения комитетом переданных Российской Федерацией полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в 20120 году позволяет сделать следующие выводы:

- в полном объеме и с соблюдением установленных сроков обеспечена реализация плана проведения плановых проверок на 2020 год,
- при проведении мероприятий по контролю соблюдались общие принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ограничения и запреты, предусмотренные законодательством, а также требования к оформлению результатов проведенных мероприятий по контролю, что подтверждается отсутствием фактов обжалования в суде и отмены результатов проверок, проводимых комитетом,
- обеспечено своевременное принятие мер по устранению и пресечению нарушений требований законодательства об образовании,
- обеспечен контроль исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства об образовании,
- обеспечено привлечение аттестованных (аккредитованных) экспертов к мероприятиям по контролю в пределах выделенных финансовых средств,
- продолжена работа по повышению квалификации, привлекаемых к мероприятиям по контролю экспертов,
- обеспечено информирование общественности о результатах мероприятий по контролю путем размещения информации на официальном интернет – портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru),
- установлено взаимодействие с учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью координации совместных действий по соблюдению законодательства об образовании в их деятельности,
- установлено стабильное взаимодействие с иными органами государственного (контроля) надзора, правоохранительными органами по предупреждению и пресечению нарушений законодательства Российской Федерации с целью обеспечения эффективности проводимых мероприятий по контролю,
- совершенствуется система мероприятий по предупреждению и устранению нарушений требований законодательства об образовании, в т.ч. по вопросам обеспечения объективного оценивания образовательных результатов обучающихся в рамках реализации Программы профилактики нарушений законодательства об образовании,
- обеспечена приоритетность реализуемых профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования,
- продолжается работа по выработке эффективных механизмов использования мероприятий по контролю для эффективного функционирования региональной системы оценки качества образования,

- обеспечено функционирование государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования в соответствии с требованиями,
- обеспечено своевременное внесение информации по результатам проверок в единый реестр проверок,
- обеспечено повышение уровня квалификации специалистов комитета, в должностные обязанности которых входит исполнение переданных полномочий Российской Федерацией по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

По большинству показателей эффективности государственного контроля (надзора), связанных с качеством проведения проверок в 2020 году не допущено негативных отклонений значений показателей эффективности.

На основании вышеуказанных результатов деятельности комитета по исполнению переданных полномочий в 2021 году необходимо выделить следующие предложения по оптимизации и повышению эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования:

- определить актуальный перечень вопросов проверки и документов, запрашиваемых при проверке при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования,
- определить актуальный перечень обязательных профилактических мероприятий для установления единой системы профилактики нарушений законодательств об образовании, в т.ч. по вопросам обеспечения качества образования,
- установить нормативными актами единые показатели отнесения объектов контроля к категориям (зонам) риска.

Предложения по установлению дополнительно планируемых показателей эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2021 год:

№	Показатели эффективности	Планируемое значение 2020 год
1	Исполнение плана мероприятий Программы профилактики нарушений законодательства об образовании	100%
2	Доля процедур по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, сведения о которых внесены в ЕРП от общего количества проведенных процедур по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования	100%

б). Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора)

Повышению эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования будет способствовать:

синхронизация функционирования государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования и единого реестра проверок,

уточнение показателя эффективности и качества исполнения переданных полномочий «доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок» - 10%, утвержденного приказом Рособрнадзора от 20 ноября 2018 г. № 1545 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его представления», с показателем – 20%, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 16 октября 2018 года № 1417 «Об утверждении порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях».

в). Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности:

- систематическое проведение практических совещаний, семинаров по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования с презентацией лучшего опыта работы регионов по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования,
- включение в перечень показателей при оценке эффективности деятельности органов государственного контроля (надзора) в сфере образования показателя по снижению количества выявленных нарушений законодательства об образовании по результатам реализации системы профилактических мероприятий.

Председатель комитета
общего и профессионального
образования Ленинградской области



С.В. Тарасов

соолюдением законодательства в сфере **образования**
Комитета общего и профессионального **образования**
Ленинградской области

Е.В. Белоглазова **Е.В. Белоглазова** «11» 02 2021г.

