



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Администрация Ленинградской области

**КОМИТЕТ
ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191124, Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д. 2
Телефон: (812) 539-44-50, факс: (812) 539-44-58
E-mail: office_edu@lenreg.ru

11.11.2021 № 19-28359/2021
на № _____ от _____

О принятии мер

Руководителям органов местного
самоуправления Ленинградской области,
осуществляющих управление в сфере
образования

Уважаемые руководители!

В комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – комитет) поступили результаты мониторинга состояния подростковой преступности и правонарушений несовершеннолетних за истекший период 2021 года, проведенного Управлением организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Главного управления Министерства внутренних дел России по г. Санкт – Петербургу и Ленинградской области (результаты мониторинга прилагаются).

Кроме того, в адрес руководителей органов местного самоуправления Ленинградской области, осуществляющих управление в сфере образования направлено письмо комитета от 07.10.2021 № 19-24339/2021 об организации индивидуальной профилактической работы с учащимися образовательных организаций Ленинградской области, в отношении которых в августе 2021 года закончено расследование уголовных дел (не предоставлены сведения из Киришского, Лодейнопольского, Сланцевского районов).

Комитет обращает внимание, что для защиты детей от совершения противоправных действий, необходимо организовать своевременную профилактику.

Одним из факторов, не позволяющих эффективно и своевременно организовать межведомственную профилактическую работу с семьями социального риска является отсутствие полной и достоверной информации о ситуации в семье, которой обмениваются органы и учреждения системы профилактики.

Комитет разъясняет следующее.

Образовательные организации в соответствии с п. 2 ст. 4 Федерального

закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон № 120-ФЗ) являются частью системы профилактики, наряду с органами внутренних дел, органами опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и иными органами.

Основными задачами деятельности образовательных организаций по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 120-ФЗ являются:

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Пунктом 2 статьи 14 Федерального закона № 120-ФЗ определены следующие основные направления работы организаций, осуществляющих образовательную деятельность в рамках осуществления отдельных функций по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

оказание социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении;

выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принятие мер по их воспитанию и получению ими общего образования;

выявление семей, находящихся в социально опасном положении, и оказание им помощи в обучении и воспитании детей;

обеспечение организации в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних;

осуществление мер по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Реализуя указанные функции, образовательные организации достигают в том числе цели правового просвещения и правового информирования, которые в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в российской Федерации» являются формами профилактического воздействия.

Образовательные организации (школы, техникумы, колледжи и иные) взаимодействуют с детьми ежедневно, в то время как другие субъекты системы профилактики, как правило, контактируют с ними эпизодически. В настоящее время именно в образовательном пространстве формируется и отрабатывается социальный опыт ребенка. Для того чтобы работа с детьми в образовательной организации была эффективной, необходим индивидуальный подход к каждому

несовершеннолетнему.

Однако, проведенный комитетом анализ организации индивидуальной профилактической работы с учащимися образовательных организаций, в отношении которых в августе 2021 года закончено расследование уголовных дел, показал следующее.

1. Информация о детях, состоящих на внутришкольном учете и отчисленных по различным причинам из образовательных организаций, не направляется в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, с целью координации профилактической работы другими органами системы профилактики, направленной на предупреждение совершения повторных преступлений.

Например: учащийся МБОУ «СОШ № 1 г. Тосно с углубленным изучением отдельных предметов» Б., в отношении которого прекращено уголовное дело по ст. 158 ч. 2 п. «в» УК РФ, окончил 9 классов. При этом, образовательной организации было известно о том, что несовершеннолетний не продолжил обучение и не трудоустроен.

2. При выявлении фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, образовательные организации редко направляют информацию в территориальные органы внутренних дел.

Например: при проведении индивидуальной профилактической работы МБОУ «СОШ № 5» г. Луга с несовершеннолетним Ч., в отношении которого завершено расследование уголовного дела по факту неправомерного завладения транспортным средством, было установлено, что «...обучению и воспитанию сына мать не уделяет необходимого внимания, не может обеспечить посещение занятий в школе, выполнения домашних занятий...»; «На профилактические советы...мать Ч. не являлась». При этом, в предоставленной справке по организации индивидуальной профилактической работы, не отражен факт направления данной информации в территориальный ОВД.

3. В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 120-ФЗ несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, - лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

Тем не менее, в предоставленных сведениях по организации профилактической работы с несовершеннолетними, в отношении которых завершено расследование уголовных дел, не отражена информация о том, что семья состоит на учете в органах системы профилактики, как находящаяся в социально опасном положении.

4. В нарушение ст. 9 Федерального закона № 120-ФЗ образовательные организации, при выявлении фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, информацию направляют не по принадлежности.

Например: «администрацией МОУ «Оредежская СОШ» было направлено ходатайство в сектор по опеке и попечительству администрации Лужского муниципального района...о привлечении к ответственности родителей Б. за

ненадлежащее исполнение родительских обязанностей к воспитанию несовершеннолетних детей», при том, что органы опеки и попечительства не уполномочены привлекать к ответственности.

На основании вышеизложенного, необходимо обеспечить на уровне каждой муниципальной общеобразовательной организации:

- эффективное взаимодействие образовательных организаций и подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по реализации мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, в том числе связанных с незаконным оборотом наркотических средств, в соответствии с требованиями Федерального закона №120-ФЗ обеспечить;

- организацию информирования муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, при наличии сведений о неблагополучной обстановке в семье учащегося, с целью своевременной организации комплекса профилактических мероприятий с семьей;

- организацию проведения дополнительных профилактических мероприятий по изучению несовершеннолетними учащимися правил безопасного дорожного движения, с привлечением к данной работе сотрудников ГИБДД;

- принятие мер к своевременной организации индивидуальной профилактической работы с учащимися, совершившими правонарушения, либо нарушивших школьную дисциплину;

- своевременное информирование муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав о прекращении индивидуальной профилактической работы с учащимся, в связи с его отчислением из образовательной организации.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

И.о. председателя комитета



Т.Г. Рыборецкая

Поплавская Л.В.
(812) 539 44 69

Результаты мониторинга состояния подростковой преступности и правонарушений несовершеннолетних за истекший период 2021 года, проведенного Управлением организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Главного управления Министерства внутренних дел России по г. Санкт – Петербургу и Ленинградской области

В поле зрения сотрудников полиции территориальных органов находилось 3600 несовершеннолетних и 4467 неблагополучных родителей.

В основном, все дети, состоящие на профилактическом учете, являются учащимися различных образовательных организаций региона (более 90%).

Более 60 %, совершающих преступления подростков — внешне благополучные дети, учащиеся школ, колледжей и техникумов, ранее не попадавшие в поле зрения правоохранительных органов.

Лидерами в абсолютных цифрах по числу несовершеннолетних учащихся, совершивших преступления, стали следующие районы области: Всеволожский, Выборгский, Гатчинский. Указанные районы являются одними из самых крупных районов области по числу детского населения старшей возрастной группы.

В тоже время негативная криминогенная обстановка зарегистрирована на территории Лужского, Тихвинского и Тосненского районов, территория обслуживания которых не велика и численность детского населения в разы ниже.

Подавляющее большинство уголовных преступлений, которые совершают подростки — это кражи (практически 60%). Как правило, подростки совершают кражи денежных средств. При этом, остается высоким удельный вес угонов автотранспорта (12%).

Удельный вес корыстно-насильственных преступлений (грабежей и разбоев), в общем числе совершаемых подростками правонарушений невелик (5%). Но сам факт того, что подростки совершают грабежи и разбойничают, вызывает тревогу.

Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков составили 5%. Указанные преступления зарегистрированы во Всеволожском, Тосненском (по 3), Бокситогорском, Гатчинском, Тихвинском (по 1) районах и г. Сосновый Бор.

При незначительном росте общественно-опасных деяний, совершенных несовершеннолетними до достижения возраста уголовной ответственности, снизилось число участников, их совершивших.

Практически все дети (более 95%), совершившие общественно-опасные деяния, являются учащимися различных образовательных организаций области.

Наибольшее число подростков, совершивших общественно-опасные деяния, проживают и учатся в школах Бокситогорского, Волосовского, Гатчинского, Киришского, Сланцевского районов.

Необходимо обратить внимание на различные административные правонарушения, совершаемые несовершеннолетними.

В структуре административных правонарушений традиционно преобладают правонарушения, связанные с употреблением детьми алкогольной

продукции. Несовершеннолетние распивают спиртное в общественных местах, появляются нетрезвыми на улице. По итогам истекшего периода текущего года выявлены 996 таких подростков, из них, практически каждому второму ребенку было менее шестнадцати лет (426). Данные факты свидетельствуют, что употребление алкоголя несовершеннолетними становится одним из компонентов проведения досуга.

Еще одна тревожная тенденция – это рост (на 42%) числа выявленных несовершеннолетних, которые были замечены в употреблении наркотических средств или психотропных веществ. По итогам истекшего периода сотрудниками полиции составлен 61 административный протокол по линии незаконного оборота, либо потребление наркотических средств.

Такие правонарушения совершают не только трудные подростки. В последнее время существенно возросла доля детей и подростков, ранее не замеченных в правонарушениях.

Вместе с тем, по состоянию на конец отчетного периода каждый третий, состоящий на учете в полиции подросток, употребляет спиртные напитки и 2.5% несовершеннолетних употребляют токсические/наркотические вещества. Однако, из общего числа несовершеннолетних, употребляющих алкогольную продукцию и наркотические вещества, прошли курс лечения единицы.

Важной проблемой остается детский дорожно - транспортный травматизм.

По итогам истекшего периода текущего года на территории области зарегистрированы 1780 дорожно – транспортных происшествий (далее- «ДТП») с участием детей, в результате которых пострадало 205 детей, 10 - погибло. Основная причина совершения ДТП, нарушение водителями и пешеходами правил дорожного движения.

Эффективность профилактической работы в целом, во многом зависит от раннего выявления безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, своевременного информирования сотрудников полиции и тесного взаимодействия между субъектами системы профилактики.

Наиболее активно ведется работа в данном направлении деятельности (со стороны образовательных организаций) во Всеволожском, Выборгском, Гатчинском, Лужском, Приозерском районах.

Не поступала информация о несовершеннолетних правонарушителях в органы внутренних дел из органов образования в Сланцевском районе и г. Сосновый Бор.

На фоне увеличения (на 10%) числа, состоящих на профилактическом учете семей социального риска, серьезной проблемой, на сегодняшний день, является совершение родителями преступлений в отношении своих детей.

Таким образом, особое внимание сотрудников полиции и субъектов системы профилактики обращено на раннее выявление семейного неблагополучия, а также семей социального риска. Принятие своевременных мер, позволит минимизировать количество происшествий с детьми в неблагополучных семьях.