

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Администрация Ленинградской области  
КОМИТЕТ  
ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРИКАЗ**

01.03.2024 № 11

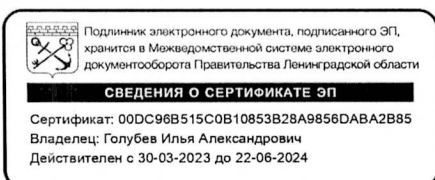
**Об утверждении доклада, содержащего результаты  
обобщения правоприменительной практики**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 4.6 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальность и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области, утвержденном постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 638, приказываю:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальность и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области, за 2023 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя председателя комитета общего и профессионального образования Ленинградской области.

Первый заместитель  
председателя комитета



И.А.Голубев

«УТВЕРЖДЕН»

приказом комитета общего и профессионального  
образования Ленинградской области  
от 01.03.2024 № 11  
(приложение)

## **ДОКЛАД,**

**содержащий результаты обобщения правоприменительной практики  
осуществления комитетом общего и профессионального образования  
Ленинградской области регионального государственного контроля (надзора)  
за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях  
отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха  
детей и их оздоровления на территории Ленинградской области, за 2023 год**

### **1. Введение**

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области, за 2023 год подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

#### **1.1. Цели проведения обобщения и анализа правоприменительной практики**

Целями проведения комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (далее - Комитет) обобщения и анализа правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области (далее – региональный государственный контроль (надзор), являются:

обеспечение единства практики применения Комитетом федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Ленинградской области и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, обязательность которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Комитета путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

## 1.2. Основные задачи обобщения правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Комитетом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

## 2. Общие положения

В 2023 году Комитетом осуществлялся региональный государственный контроль (надзор) в соответствии со статьей 12.6 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом № 284-ФЗ, п. 2.5.5. Положения о Комитете, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2017 № 47, постановлением Правительства Ленинградской области от 20.09.2021 № 638 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области, и признании утратившем силу постановления Правительства Ленинградской области от 13 мая 2020 года № 282» (далее – Постановление № 638).

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления требований к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представляемых для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области (далее - Реестр), и исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

На 01.01.2023 в Реестре состояло 592 организации отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области (далее – организации отдыха). В течение 2023 года в Реестр было включено 13 организаций отдыха, исключено 3 организации отдыха.

На 01.01.2024 Реестр содержит сведения о 602 организациях отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

организации отдыха детей и их оздоровления сезонного действия или круглогодичного действия – 63;

лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, с дневным пребыванием – 410;

детские специализированные (профильные) лагеря и детские лагеря различной тематической направленности – 88;

детские лагеря труда и отдыха – 26;

лагеря организованные образовательными организациями осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время с круглосуточным пребыванием – 12;

детские лагеря палаточного типа – 3.

Контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включенные в Реестр.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) является деятельность, действия (бездействия) контролируемых лиц, сведения о которых включены в Реестр, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

По итогам взаимодействия с контролируемыми лицами в рамках текущей работы по формированию и ведению Реестра анализ подконтрольной сферы показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований контролируемыми лицами, является отсутствие системной работы административно-управленческого персонала контролируемых лиц, недостаточный уровень правовой грамотности руководителей контролируемых лиц, недостаточная правовая информированность в части

изменений законодательства в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, отсутствия надлежащего контроля за деятельностью своих работников.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора)» (далее – Постановление № 336) в 2023 году у Комитета отсутствовали правовые основания для организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами.

Приоритетом деятельности Комитета в сфере государственного контроля является предупреждение нарушений обязательных требований путем проведения комплекса профилактических мероприятий.

Распоряжением Комитета от 21.12.2023 № 3452-р утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Ленинградской области, на 2024 год.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Комитетом в 2023 году проведены следующие мероприятия.

С целью своевременного информирования контролируемых лиц на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» регулярно актуализируется информация об обязательных требованиях, оценка соблюдения которых осуществляется при реализации регионального государственного контроля (надзора).

В 2023 году с руководителями контролируемых лиц проведены семинары-совещания, в рамках которых:

обсуждались типичные нарушения, выявленные в ходе профилактических мероприятий и причины их возникновения;

проводился обзор изменений действующего законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

обсуждались актуальные вопросы и пути их решения;

По итогу совещаний направлены информационные письма с разъяснениями по вопросу предоставления уведомлений об изменении сведений об организации отдыха, внесенной в Реестр.

Оказано 26 адресных консультаций представителям контролируемых лиц по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и порядку ведения и формирования Реестра.

В отношении двух организаций отдыха объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Комитет осуществляет учет



объявленных предостережений. В 2023 году все объявленные предостережения исполнены контролируруемыми лицами

Дополнительно в рамках заседаний межведомственной комиссии Ленинградской области по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, до учредителей контролируемых лиц доводилась информация о соблюдении обязательных требованиях при осуществлении деятельности по отдыху и оздоровлению.

### **3. Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление Комитетом регионального государственного контроля (надзора)**

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Комитетом в рамках следующих нормативных правовых актов:

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ (ред. от 24.09.2022) «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

постановление Правительства Ленинградской области от 06.03.2017 № 47 «Об утверждении Положения о комитете общего и профессионального образования Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 638 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области, и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 13.05.2020 года № 282»;

распоряжение Комитета от 13.12.2022 № 2544-р «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Ленинградской области, на 2023 год»;

распоряжение Комитета 21.12.2023 № 3436-р «Об утверждении Перечня должностных лиц комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, уполномоченных в сфере организации отдыха и оздоровления детей составлять протоколы об административных

правонарушениях, предусмотренных статьей 14.65 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

#### **4. Совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований**

В ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора), а также анализа действующих нормативных правовых актов Комитетом не выявлены устаревшие, дублирующие и избыточные обязательные требования.